

Федеральное агентство по образованию Российской Федерации  
Восточно-Сибирский государственный технологический  
университет  
Кафедра социологии и политологии

КРАТКИЙ СЛОВАРЬ-ГЛОССАРИЙ  
по политологии

Составители: А.Л. Болдонов  
Т.Д. Башинова  
Е.Д. Тармаханов

Рецензент: Л.Н. Ханхунова, к.и.н.

Улан-Удэ, 2005 г.

В этом словаре-глоссарии дана краткая интерпретация наиболее часто употребляющихся политологических понятий и

терминов, существенно важных как для гуманитарных, так и технических специальностей, изучающих политологию.

Специфика словаря состоит в отборе терминов и понятий междисциплинарного характера, в акцентировании внимания студентов на политических аспектах понятийно-категориального аппарата и, наконец, во включении в оборот тех понятий, которые отражают политическую проблематику современного российского общества.

Глоссарий предназначен для студентов, аспирантов и преподавателей общественных наук, а также для всех тех, кто интересуется политической теорией и политической практикой.

Ключевые слова: абсентеизм, автономия, авторитаризм, деидеологизация, неравенство

Редактор Стороженко Т.А.

Подписано в печать .2005г. Формат 60x84 1/16.  
Усл.п.л 302, уч.-изд.л.3,0. Тираж 100 экз. заказ № .

---

Издательство ВСГТУ. г. Улан-Удэ, ул. Ключевская, 40,

**А**

**АБСЕНТЕИЗМ** (от лат. *absents* — отсутствующий) — более или менее массовое уклонение избирателей от голосования при выборах *парламента*, главы *государства* и т.д.

Прежде, когда в СССР и других социалистических странах, как правило, на выборах голосовало почти 100% избирателей, А. считался свойственным лишь капиталистическим странам. Сегодня А. — актуальная и острая проблема на постсоветском пространстве. В связи с этим здесь нередко выборы признаются состоявшимися, если в голосовании приняло участие не менее четверти всех избирателей. Часто А. рассматривается и в более широком плане — как безразличное, равнодушное отношение членов *общества* не только к выборам, но и к *политике*, политической жизни вообще, уклонение от участия в ней. В этом плане А. — проявление социально-политической апатии, аполитичности.

**АВТОНОМИЯ** (от греч. *autonomia* — самоуправление, независимость) — особый *статус* территории или *организации* в *государстве*, предусматривающий более или менее широкие возможности самостоятельно решать свои внутренние проблемы вне пределов прав и полномочий государства или организации, в состав которых входит данная *самоуправляющаяся* единица.

В зависимости от уровня самостоятельности территориальные А. обычно подразделяются на политическую, государственную, т.е. связанную с самостоятельным осуществлением государственной *власти* и управления (*автономная республика*), и административную, т.е. связанную с самостоятельным осуществлением лишь административной власти и управления (*автономные области, округа, районы* и др.). В многонациональных странах А. нередко выступает как государственно-правовая форма решения *национального вопроса*, приобретая национальную форму. Национальная А., в свою очередь, подразделяется на А. *национально-территориальную* и *национально-культурную*.

**АВТОНОМИЯ национально-культурная** — одна из форм (видов) *самоуправления* национальностей, базирующаяся на общности национальной *культуры* ее представителей и

призванная обеспечить сохранение, выражение и развитие самобытности этой культуры, удовлетворение соответствующих запросов лиц данной *национальности*.

А.н.-к. носит экстерриториальный характер, т.е. объединяет людей данной национальности вне зависимости от места их проживания. Она способна сыграть особенно важную роль в тех странах, где инациональное население проживает некомпактно, разрозненно и поэтому не может иметь *автономию национально-территориальную*. В прошлом явно негативное отношение к А.н.-к., связанное с резкой критикой ее *В.И. Лениным* и большевиками, сменилось у нас положительным к ней отношением. Сегодня на территории России и других стран *СНГ* созданы и функционируют сотни землячеств и национальных обществ, национально-культурных центров, общегосударственных органов и организаций такого характера.

**АВТОНОМИЯ национально-территориальная** — одна из разновидностей (форм) *самоуправления* национальностей, обеспечивающая более или менее самостоятельное осуществление государственной (*автономная республика*) или административной (*автономные область, округ, район* и т.д.) *власти* и управления на территориях, отличающихся особым *национальным составом населения*, своеобразием *культуры, быта, традиций* и т.д.

В отличие от *национально-культурной автономии* А.н.-т. основывается на территориальной общности людей. Поэтому эта форма *автономии* особенно важна для стран, где различные *национальности* проживают компактно. А.н.-т. не исключает возможности использования и *национально-культурной автономии*. Конкретные формы А.н.-т. весьма разнообразны: более или менее крупные — *автономные области, округа, районы*; однациональные, двунациональные и многонациональные и др. Многообразие форм л.-н.-т. связано прежде всего с большими различиями в объективных условиях существования и развития народов (величина населения, территории, социально-экономический потенциал, географическое положение и т.д.). А.н.-т. применяется не только в *России*, но и в Грузии, Азербайджане, Узбекистане, Таджикистане и др., а также в Испании, Канаде и др. зарубежных странах.

**АВТОНОМНАЯ ОБЛАСТЬ** — одна из форм территориальной или *национально-территориальной автономии* в *государстве*, пользующаяся чаще всего более широкой самостоятельностью в своих внутренних делах по сравнению с обычной административной областью.

Политико-правовой статус А.О. обычно определяется *конституцией* страны, а иногда и специальными законами. Она имеет свои автономные органы *власти* и управления, свое представительство в общегосударственных органах (напр., 5 депутатов в Совете Национальностей бывшего Верховного Совета СССР и 2 депутата *Совета Федерации Федерального Собрания РФ* сегодня). А.О. — субъект *Российской Федерации*. На территории бывшего СССР имелось 8 А.О., в том числе 5 — на территории РФ (Адыгейская, Горно-Алтайская, Еврейская, Карачаево-Черкесская, Хакасская). За последние годы четыре А.О. преобразовались в *республики*, и в настоящее время в России осталась только одна А.О. — Еврейская. А.О. имеются в Грузии, Азербайджане, Таджикистане, а также в Китае, Испании и др. странах.

**АВТОНОМНАЯ РЕСПУБЛИКА** — форма *государства*, при которой эта *республика* входит на правах широкой *автономии* в состав другого *унитарного* или *федеративного* государства и самостоятельно осуществляет на своей территории *власть* и управление вне пределов прав и полномочий того государства, в которое она входит.

В прошлом в СССР имелось 20 А.Р., из которых 16 — в составе РСФСР. А.Р. имели свою *конституцию*, свои высшие органы государственной власти и управления, свой высший судебный орган, свое *гражданство*. Территория А.Р. не могла быть изменена без ее согласия. Она имела особое представительство в союзных органах и органах *союзной республики*, участвовала в решении вопросов, отнесенных к ведению Союза и союзной республики. На практике статус А.Р. долго и необоснованно ограничивался, а их автономные права серьезно и неоднократно нарушались. По *Конституции* РФ 1993 г. входящие в нее республики уже не носят наименования «автономные» и рассматриваются как суверенные. На территории

бывшего СССР А.Р. сохранились в Грузии, Узбекистане, Азербайджане и на Украине.

**АВТОНОМНЫЙ (НАЦИОНАЛЬНЫЙ) ОКРУГ** - форма *национально-территориальной автономии* малочисленных *народностей* России, субъект *РФ*; национально-административное образование, входящее в состав края или области и обладающее в вопросах внутренней жизни известной самостоятельностью.

Все 10 созданных в 20—30-е гг. А.О. до 1977 г. именовались национальными округами. Политико-правовой статус А.О. определяется *Конституцией РФ*, *Федеративным Договором* и специальным законодательством. Органы А.О. самостоятельно решают все вопросы местного значения с учетом национальных и иных особенностей. В прошлом А.О. был представлен в Совете Национальностей Верховного Совета СССР одним депутатом, а ныне он, как равноправный субъект РФ, имеет двух своих представителей в *Совете Федерации Федерального Собрания РФ*. Размеры А.О. далеко неодинаковы: по территории — от менее 20 тыс. до более 800 тыс. км, а по населению — от 20 тыс. до 1,2 млн. человек.

**АВТОРИТАРИЗМ** (от лат. *autoritas* — власть, влияние, вес) — социально-политический *режим*, характеризующийся сосредоточением всей или почти всей *власти* у одного лица (монарха, диктатора) или правящей *группы* лиц и серьезным ограничением, принижением и даже подавлением роли др., прежде всего представительных, органов, социальных и политических *институтов* и *организаций*, всего *общества*.

Для А. наиболее характерным является огосударствление всех или многих сторон общественной жизни, высокая *централизация* власти, командно-административные методы руководства, безоговорочное подчинение власти. И мировой, и наш собственный опыты показывают, что А. имеет тенденцию перерасти в *тоталитаризм*, представляющий собой высшую, крайнюю форму А. Он несовместим ни с подлинным *демократизмом*, ни с реальным *гуманизмом*, ни с *гражданским обществом*, ни с *правовым государством*. Несмотря на то, что крайние формы А. в лице *фашизма*, *расизма* и тоталитаризма потерпели крах в мировом масштабе, тенденции А. еще очень

живучи, к сожалению, в региональном, государственном и местном масштабах различных частей света.

**АПАТРИДЫ** (от греч. *apatris, apatridos* — не имеющий, лишенный родины, *отечества*) — лица, не имеющие *гражданства* (подданства) какого-либо *государства* мира. А. иногда именуют аполидами.

*Статус* А. возникает в результате того, что определенные лица выходят из гражданства или оказываются исключенными из него до того, как приобретают гражданство другого государства. А. подчиняются законодательству того государства, где они проживают. Они не пользуются защитой какого-либо другого государства. Их правоспособность обычно ограничена. Напр., они не имеют избирательных прав. *Конституция Российской Федерации* предусматривает, что А. — люди без гражданства, также как и иностранцы, пользуются в РФ правами и несут обязанности наравне с гражданами России, кроме случаев, установленных федеральным законом или международным договором РФ. Имеются международные *конвенции* о статусе А. (1954) и о сокращении безгражданства (1961).

## Б

**БЕЗОПАСНОСТЬ МЕЖДУНАРОДНАЯ** - положение в мире, состояние системы *международных отношений*, при котором страны мира соблюдают общепризнанные принципы и *нормы международного права*, в том числе и Устав *ООН*, исключающие решение споров между ними с помощью силы или угрозы силой,

нарушение всеобщего мира и возникновение угрозы ему.

Основными принципами Б.М. являются: неприменение силы или угрозы силой; разрешение международных споров мирными средствами; развитие партнерских *отношений* между странами и их международное сотрудничество; уважение *равноправия* и *самоопределения народов*; принятие коллективных мер по предотвращению и подавлению актов *агрессии* и др. нарушений мира. Реальная возможность обеспечения Б.М. возникла в

послевоенные десятилетия в результате прогрессивных изменений в мире, прежде всего краха *фашизма*. Большое значение имело создание, укрепление и расширение ООН в целях поддержания мира и Б.М. Совет Безопасности ООН является органом, несущим главную ответственность за поддержание международного мира и Б.М. Важную роль в обеспечении и укреплении Б.М. играют сегодня процессы ракетно-ядерного *разрушения*, ограничения обычных вооружений, укрепления режима нераспространения ядерного оружия, расширения безъядерных зон, борьбы за полное запрещение ядерных испытаний и др. Отказ от политической и идеологической конфронтации на международной арене создает благоприятные условия и предпосылки для дальнейшего упрочения Б.М.

**БЕЗОПАСНОСТЬ НАЦИОНАЛЬНАЯ (государственная)** — внутреннее состояние и международное положение страны, надежно обеспечивающие ее *свободу*, независимость, целостность, *интересы* и исключающие реальную угрозу внутренней дестабилизации и внешнего нападения.

Б.Н. — многоплановое явление, охватывающее все сферы и уровни общественной жизни. Так, можно и нужно говорить о политической, экономической и духовно-идеологической Б.Н. С другой стороны, Б.Н. предполагает не только безопасность *государства*, но и *общества*, социальных и национальных *общностей, личности*. Серьезную угрозу Б.Н. создают разгул преступности, острые социальные, межэтнические и религиозные *конфликты*, деструктивные *действия* внутренних социально-политических сил, *движений*, партий, грубые и массовые нарушения *прав и свобод человека*, законности, дисбаланс важнейших интересов личности, общества и государства и т.д. Важным условием и принципом Б.Н. служит сегодня включенность страны в сие-, тему *региональной и международной безопасности*.

**БЕЗОПАСНОСТЬ РЕГИОНАЛЬНАЯ** - состояние *международных отношений* в той или иной части мира, при котором в результате осуществления комплекса совместно принятых заинтересованными сторонами мер и заключения обычно многостороннего международного договора или соглашения обеспечивается поддержание мира и сотрудничества

стран и *народов*, решение спорных вопросов путем *переговоров*, отказ от применения силы или угрозы силой.

Б. Р. — важное условие и серьезный фактор *международной безопасности* при условии, что договоры и соглашения о Б.Р. совместимы с целями и принципами *ООН*. Наиболее наглядными примерами обеспечения Б.Р. могут служить Организация по безопасности и сотрудничеству в Европе (ОБСЕ), охватывающая сегодня свыше 40 стран Европы и Северной Америки; Организация африканского единства (ОАЕ), объединяющая более 50 независимых африканских стран; Организация американских государств (ОАГ), в составе которой более 30 стран Западного полушария; Ассоциация государств Юго-Восточной Азии (АСЕАН) и др. Сегодня происходит процесс становления системы Азиатско-тихоокеанской безопасности, в которую должна войти и Россия.

**БИПАТРИДЫ** (от лат. *bis* — дважды и греч. *patridos* — родина, *отечество*) — лица, состоящие одновременно в *гражданстве* двух или более *государств*. Иногда Б. именуются биполидами.

Хотя законодательство не всех стран признает двойное гражданство, *Конституция РФ* это предусматривает. В ней отмечается, что гражданин *РФ* может иметь гражданство иностранного государства (т.е. двойное гражданство) в соответствии с федеральным законом или международным договором *РФ*. Наличие у гражданина *РФ* такого гражданства не умаляет его *прав и свобод* и не освобождает от обязанностей, вытекающих из российского гражданства, если иное не предусмотрено федеральным законом или международным договором *РФ*. Проблема Б. приобрела у нас особую актуальность и значимость за последние годы в связи с распадом *СССР*, когда около 25 млн. русских оказались за пределами России, а несколько миллионов украинцев, белорусов, узбеков, казахов и др. — на территории России. Проблема двойного гражданства сегодня — предмет острых дискуссий как внутри отдельных стран *СНГ*, так и во взаимоотношениях между ними.

**БЮРОКРАТИЗМ** (от фр. *bureau* — бюро, канцелярия и греч. *kratos* — власть) — Система, форма, способ или метод

организации и функционирования *власти*, управления, которые отличаются: ростом и засильем аппаратных чиновников; отрывом, отчуждением *общества*, его членов и *структур* от власти и управления;

формализмом, канцелярщиной и волокитой; *волюнтаризмом* и произволом; подавлением творческой *активности* и инициативы и т.д.

Б. органично связан с административно-командной системой управления, со сверхцентрализацией, разбуханием управленческого *аппарата*, с низким уровнем правовой и политической *культуры*, с ограничением и подавлением *гласности*, критики и т.д. Лучшее и наиболее надежное средство борьбы с Б. — это все более полная, глубокая и реальная *демократизация* общества и *государства*, признание и действительное обеспечение приоритета *прав человека* и гражданина, становление и утверждение *гражданского общества* и *правового государства*, местного *самоуправления*, научно обоснованное сокращение административного аппарата и др. Все это направлено на то, чтобы лишить бюрократическое чиновничество монополии на управление, а также на то, чтобы уменьшить зависимость общества и его членов от государства, на формирование и расширение общественного самоуправления.

**БЮРОКРАТИЯ** — 1) необходимый и неизбежный для любого *государства* слой служащих, занятый административно-управленческой работой в государственном, партийном и ином *аппарате* и организационно-политически обеспечивающий построение и функционирование соответствующей *власти*, т.е. чиновничество, бюрократы, аппаратчики, работники канцелярий в широком смысле слова; 2) власть аппарата чиновников-бюрократов.

Наиболее характерные черты Б. — это привилегированность, властность, *авторитарность*, замкнутость и кастовость, иерархичность, многоступенчатость, *конформизм*, деперсонализация, преувеличение роли и значения управленческой деятельности и ее форм. В истории социально-политической мысли особенно много внимания проблеме Б. уделили М.Вебер, Т.Парсонс, Р.Мертон, А.Тоулднер и др.

## В

**ВЛАСТЬ** — система социально-политических *отношений*, выражающих способность, *право* и возможность кого-либо решающим образом влиять на *действия* и поведение др. людей и их *групп*, опираясь на свои волю и *авторитет*, правовые и моральные *нормы*, угрозу принуждения и наказания, *обычаи* и *традиции* и т.п.

Сущность В. находит свое выражение в отношениях господства и подчинения, руководителя и руководимого. Система В. включает в себя органы В., осуществляющих ее людей (субъекты В.); тех, на кого направлена В., — люди, их группы, социальные и политические органы и *организации, общности* и объединения и др. (объекты В.); и механизм В.: *связи* и *взаимодействия*, отношения между структурными элементами В., ее *институтами, ценностями* и нормами, социальный и политический *контроль* и т.д. В. тесно связана с *политикой*, но не тождественна ей. С одной стороны, В. выступает как средство осуществления политики и именно осуществление определенной политики приводит к утверждению той или иной В. С другой, В. может носить не только политический, но и экономический или духовно-идеологический характер, не говоря уже о семейной или общественной власти неполитического характера. Наиболее важными и общими свойствами В. являются ее всеобщность, универсальность (т.е. охват ею всех сфер общественной жизни) и включенность, инклюзивность (т.е. проникновение во все виды деятельности). В обществе В. осуществляет общие организационные, регулятивные и контрольные функции.

**ВНЕШНЯЯ ПОЛИТИКА** — принципы, направления и формы деятельности *государства* и др. субъектов *международного права* на мировой арене, регулирующие их *отношения* между собой, а также со всемирными и региональными международными органами и *организациями*.

В. П. опирается на *внутреннюю политику* и находится с ней в принципиальном единстве. Возможности В.П. во многом определяются достижениями внутренней политики. С другой

стороны, В.П. призвана создавать благоприятные условия для осуществления целей и задач внутренней политики. Большое влияние на В.П. оказывает *геополитическое* положение страны. Формы и средства осуществления В.П. многообразны. Одной из важнейших является дипломатическая деятельность — от установления дипломатических *отношений* до их разрыва и даже объявления *войны*. Большое значение имеют также *взаимодействия* со всемирными и региональными органами и организациями. В последние десятилетия расширилась и активизировалась деятельность международных общественных *движений* и организаций, международные общественные *связи*, утвердилась «народная дипломатия». В центре В.П. большинства современных государств находятся проблемы предотвращения ракетно-ядерной войны и создания всеобъемлющей *системы* международной *безопасности*.

**ВНУТРЕННЯЯ ПОЛИТИКА** — система основных принципов, направлений и форм деятельности *государства*, его *институт*ов, органов и *организаций*, обеспечивающая сохранение, функционирование и совершенствование сложившегося социально-политического и экономического порядка, строя внутри страны.

В.П. охватывает все сферы общественной жизни — экономическую, политическую, социальную и духовную. В экономической области особое значение имеет решение проблем научно-технического, технологического и информационного *прогресса*, собственности, денежно-кредитной системы, распределения, обмена, налогов и тд. В политической — проблемы укрепления, совершенствования политической *власти*, развития *демократии*, обеспечения *прав* и *свобод* граждан, оптимизации системы государственных органов и *аппарата*, политического *плюрализма*, организации и проведения: выборов, борьбы с преступностью и тд. В социальной сфере — это решение проблем занятости, экологии, *регулирувания социальных отношений, социализации личности*, совершенствования систем здравоохранения, образования, социального обеспечения и др. В духовной сфере — это прежде всего решение проблем идейного формирования личности, развития и совершенствования системы *воспитания*, развития духовной *культуры*, средств массовой

*информации*, определения отношений с религиозными учреждениями и др. В.П. тесно связана с *внешней политикой* и оказывает на нее серьезное влияние.

**ВСЕОБЩАЯ ДЕКЛАРАЦИЯ ПРАВ ЧЕЛОВЕКА** - важнейший социально-политический документ современности, принятый Генеральной Ассамблеей *ООН* 10 декабря 1948 г. и закрепивший в мировом масштабе основополагающие принципы и *нормы*, определяющие с позиций подлинного *гуманизма* и *демократизма* общий социально-экономический и политический статус личности.

В.Д.П.Ч. исходит из того, что «все люди рождаются свободными и равными» (ст.1), что «каждый человек должен обладать всеми правами и всеми свободами, провозглашенными настоящей Декларацией, без какого бы то ни было различия...» (ст.2). В В.Д.П.Ч. определяются конкретные личные (гражданские) и политические *права и свободы*, в том числе права на жизнь, свободу, личную неприкосновенность и безопасность, на равенство перед законом, на свободу передвижения по стране, выезд из нее и въезд в нее, на гражданство и его изменение, на свободу мысли, совести и религии, мирных собраний и *ассоциаций*, на участие в управлении своей страной и т.д. В ней закрепляются и многие конкретные экономические, социальные и культурные и (духовные) права и свободы, среди которых права на собственность, труд и свободный выбор работы» предпринимательство, социальное обеспечение, на отдых,

достойный уровень жизни, образование, участие в культурной жизни и др.

В.Д.П.Ч. предусматривает и право каждого человека на социальный и международный порядок. Вместе с тем она напоминает, что каждый *человек* имеет и обязанности перед *обществом*. Подавляющее большинство членов *ООН* признало В.Д.П.Ч., но и сегодня весьма острой остается проблема реального соблюдения ее во многих странах мира, в том числе и в *России*.

**Г**

**ГЕНОЦИД** (от греч. *genos* — род, племя и лат. *caedo* — убиваю) — *политика* и практика полного или частичного уничтожения, истребления тех или иных *групп* населения на расовой, национально-этнической, религиозной или иной почве.

Г. — тягчайшее преступление против человечества, безоговорочно осуждаемое *ООН*. Согласно международной *конвенции* «О предупреждении преступления геноцида и наказании за него» (1948), предусмотрена уголовная ответственность за Г. Он органично связан с *фашизмом*, *расизмом*, *апартеидом*. Во время второй мировой войны гитлеровцы в массовом порядке применяли Г. против евреев, цыган, славянских *народов* и др. Характер Г. имели и многие акты апартеида в расистской ЮАР, а также акты насильственной депортации ряда репрессированных народов в период сталинщины.

**ГЕОПОЛИТИКА** — 1) одно из направлений *внешней политики государства*, исходящее из необходимости учета особенностей географического положения (пространственно-территориального места) страны или группы стран в мире и осуществляемое в регионально-континентальном и *глобальном*, планетарном масштабах; 2) использование идей географической школы в *социологии* и *политологии* для обоснования и оправдания агрессивной *политики* экспансии государств и народов путем ссылок на нехватку «жизненного пространства», «жизненных ресурсов» и т.д., как это имело место в фашистских Германии и Италии, милитаристской Японии в канун и в период второй мировой войны (см. также: *Географическая школа*).

**ГЛАСНОСТЬ** (от древнеслав. *глас* — голос) — одно из важнейших проявлений *демократии*, ее принцип, выражающийся в *свободе* слова, распространения и обсуждения *информации*; демократическая форма выражения, функционирования и обогащения информации в устном или печатном виде.

Г. означает: открытость деятельности государственных органов и должностных лиц, общественных *организаций* и трудовых *коллективов*; предоставление гражданам и их объединениям необходимой информации; доступность *организаций*, учреждений

и должностных лиц; выявление, изучение и учет *общественного мнения*; обнародование принятых решений и др. Г. включает в себя *свободу слова, печати, средств массовой информации* и др. Г. несовместима с цензурой. Но она не означает и *анархического* информационного произвола, ничем не ограниченной свободы распространения заведомо ложной, клеветнической, оскорбительной, унижающей честь и достоинство других информации, точно так же, как и распространение *фашистских, расистских, шовинистических* и иных подобных взглядов. Г. — мощное средство общественного *прогресса*.

**ГЛОБАЛИЗМ** (от лат. *globus* — шар) — принцип подхода в теории и *политике* к формированию, организации, функционированию и *развитию* мира как целостной экономической, социокультурной и политической суперсистемы.

Г. означает, что современное человечество рассматривается не как простая сумма, совокупность более или менее обособленных стран и *народов*, а как единое целое, принципиально новая всемирная, глобальная *система*, все *структурные* элементы которой (страны, народы и др.) находятся в теснейшей и неуклонно углубляющейся взаимосвязи и взаимозависимости. Глобализация мира носит объективный характер и обусловлена прежде всего быстро прогрессирующей *интернационализацией* всех сторон жизни стран и народов. Она находит свое отражение не только и не столько в том, что те или иные черты или проблемы общественного развития становятся повсеместными, приобретают планетарные масштабы (*глобальные проблемы современности*), сколько в том, что достигается такой уровень единства человечества, при котором существование и успешное развитие каждой страны, каждого народа оказывается все больше в прямой и решающей зависимости от состояния и изменения мира в целом. И, наоборот, успех в решении проблем всего человечества все больше зависит от положения в каждой стране, от *активности* и согласованности действий каждой и всех стран, народов мира. Наиболее видными представителями современного Г. являются Э.Юффлер, З.Бжезинский, К.Боулдинг, С.Мендловиц, Э.Ласло и др.

**ГЛОБАЛЬНЫЕ ПРОБЛЕМЫ СОВРЕМЕННОСТИ** — проявление противоречивого характера *прогресса* человечества за

последние десятилетия, прежде всего бурного развития его производительных сил на базе НТР, в результате чего возникла реальная угроза резкого нарушения сложившегося взаимоотношения между природой и *обществом*, между странами и *народами*, между *личностью*, обществом и *государством* и т.д.

Г.П.С. — это проблемы, от решения которых зависит само существование и прогрессивное развитие современной *цивилизации*. В свою очередь, эти проблемы могут успешно решаться только при условии разумного и скоординированного совмещения усилий в рамках как государственных, так и международных. Наиболее характерными чертами Г.П.С. являются: всемирные, планетарные масштабы; жизненное значение; острота; стихийность возникновения; динамизм; комплексность и др. Г.П.С. — это проблемы предотвращения мировой *войны*, сохранения мира, создания и утверждения *нового мирового порядка*; оптимизации взаимодействия природы и общества; преодоления сложившегося резкого *неравенства*, огромной отсталости развивающихся стран и несправедливого международного экономического обмена; обеспечения сбалансированности роста населения и роста продовольственных и др. ресурсов человечества; сохранения и улучшения здоровья человечества в условиях угрозы распространения массовых опасных заболеваний и др. Успешное решение Г.П.С. невозможно без признания приоритета *общечеловеческих ценностей и интересов*.

**ГОСУДАРСТВЕННАЯ ДУМА РФ** - одна из двух палат *Федерального Собрания РФ*, наряду с *Советом Федерации*, играющая ведущую роль в законодательной деятельности *государства*.

К исключительному ведению Г.Д. относятся: решение вопроса о доверии *правительству* и дача согласия на назначение его Председателя; назначение на должность и освобождение от должности Председателя Центрального банка. Председателя Счетной палаты Федерального Собрания и половины состава ее аудиторов, Уполномоченного по *правам человека*; объявление *амнистии*; выдвижение обвинения против *Президента РФ* для отрешения его от должности. Все законопроекты вносятся в Г.Д., обсуждаются, принимаются или отклоняются ей. Как правило,



федеральные законы принимаются большинством голосов, а конституционные — большинством не менее двух третей голосов от общего числа *депутатов* ГД. Всего в ГД. 450 депутатов, представляющих непосредственно всех граждан страны и избираемых населением на основе всеобщего, прямого и равного избирательного права при тайном голосовании. Депутатом ГД. может быть избран гражданин РФ, достигший 21 года и имеющий право участвовать в выборах. Он не может быть одновременно членом другой палаты Федерального Собрания РФ и депутатом иных представительных государственных органов, местного самоуправления. Депутаты ГД. работают на профессиональной постоянной основе и не могут находиться на государственной службе, заниматься другой оплачиваемой деятельностью, кроме преподавательской, научной и иной творческой. Депутаты ГД. обладают правом законодательной инициативы и пользуются неприкосновенностью. Федеральный Закон о статусе депутата был принят в мае 1994 г.

**ГОСУДАРСТВЕННОСТЬ национальная** - свойство государственной (политической) *власти национально-территориального образования*, выражающее реальную или потенциальную способность воплощать и защищать *суверенитет нации* или иного *этноса* в той или иной форме.

Г.н. — более широкое понятие, нежели *государство национальное*. Так, *автономные области* и *округа* не являются *государствами*, но обычно рассматриваются как своеобразные виды, формы Г.н., ибо они выражают суверенитет соответствующего этноса и в определенных условиях могут превращаться в национальное государство. Создание Г.н. направлено на удовлетворение естественной потребности этносов использовать политическую власть и ее средства для своей *консолидации*, защиты и развития своего *языка* и *культуры*, своей самобытности, *интересов* и *ценностей*. Не случайно образование Г.н. было и в какой-то мере и сегодня остается общей тенденцией национальных и национально-освободительных *движений*. Роль Г.н., как и любой политической формы, в решающей мере зависит от того содержания, которое в нее вкладывается. В руках антидемократических, националистических и шовинистических сил она может служить средством подавления *демократии*,

нарушения *прав человека*, насаждения *сепаратизма*, разъединения и противопоставления *народов*. В руках демократических сил Г.н. превращается в важный фактор укрепления демократии, соблюдения прав человека, народов и национальных меньшинств, интернационального сплочения этносов и сохранения, упрочения единства и целостности *государства многонационального*. В подлинно демократической стране Г.н. призвана выражать и защищать интересы представителей не только «титულიной», но и всех других *национальностей*, проживающих на ее территории, т.е. воплощать не только национальный суверенитет «титульного» этноса, но и *народный суверенитет* всех жителей данного национально-государственного образования.

**ГОСУДАРСТВО** — важнейший социально-политический *институт общества*, основа его *политической системы*, осуществляющий политическую *власть* в процессе *регулирования* поведения людей, их *групп* и объединений, взаимоотношений между ними и проведения своей *внутренней* и *внешней политики*.

Исторически Г. возникает из догосударственных, неполитических форм власти вождя, предводителя рода, племени, жреца, шамана и др. в процессе углубления общественного *разделения труда*, социальной *дифференциации* и социального *неравенства*, появления политической власти и ее *институтов*. Основными признаками Г. являются наличие: 1) особого механизма осуществления политической власти (функций Г.) в виде обособленной от *общества* системы органов, *организаций* и учреждений; 2) системы санкционированных политической властью *норм* и установлений, т.е. *права*, 3) отграниченной территории, определяющей *пространственные* рамки распространения соответствующей власти (юрисдикции Г.). По своим формам Г. подразделяются: по формам правления — на *монархии* (абсолютные и конституционные) и *республики* (парламентские и президентские); по формам территориального устройства — на *унитарные*, *федеративные* и *конфедеративные*; по формам политического режима — на *демократические*, *авторитарные* и *тоталитарные* и т.д.

**ГОСУДАРСТВО многонациональное (полиэтническое)** — *государства*, на территории которого проживают различные этносы — *нации, народности, национальные и этнографические группы*.

Исторически Г.м. образовывались там, где государственное сплочение более или менее обширных территорий происходило до того, как начиналось формирование наций и развивались национальные *движения* (Восточная Европа, включая Россию, ряд регионов Азии). Нередко Г.м. складывались и в ходе колониальной экспансии (напр., в Африке), в рамках которой многие этносы оказывались расчлененными *границами* разных государств. Г.м. утверждались и в результате интенсивных *миграций* (напр., в США). В мире много Г.м., среди которых Индия, Индонезия, Россия, Китай, Нигерия, Иран, Пакистан, Вьетнам, Малайзия и др. В прошлом крупными Г.м. были Австро-Венгрия, СССР, бывшая Югославия, бывшие колониальные империи. В СНГ наиболее многонациональны *Российская Федерация*, Казахстан, Грузия, Киргизия, Азербайджан, Таджикистан, Узбекистан. Часть Г.м. являются *унитарными* (Китай, Иран, Вьетнам и др.), а другие — *федеративными* (Россия, Индия, Индонезия, Нигерия и др.). Сама по себе многонациональность не является признаком слабости и нежизнеспособности государства, о чем красноречиво свидетельствует исторический пример демократической Швейцарии, хотя и порождает немало дополнительных проблем.

**ГОСУДАРСТВО национальное (моноэтническое)** — *государство*, образованное на исторически сложившейся этнической территории той или иной *нации (этноса)* и воплощающее ее *суверенитет*.

Исторически Г.н. складывались обычно там, где начало формирования нации (этноса) совпадало по времени с образованием государства, в связи с чем государственные *границы* чаще всего в основном совпадали с этническими (напр., в Западной Европе и Латинской Америке). Создание Г.н. — одна из важнейших тенденций общественного развития, особенно на ранних стадиях национальных *движений*. Национальное в *государственности* находит свое выражение в ее построении по национально-территориальному принципу; функционировании

государственных органов и ведении делопроизводства на соответствующем *государственном языке*; в широком представительстве в органах Г.н. той *национальности*, которая дала ему имя и является «титულიной»; в отражении национальных особенностей в законодательстве и т.д.

Понятие «Г.н.» в этническом плане используется в двояком смысле. Во-первых, для обозначения государств с почти однородным *национальным (этническим) составом населения* (Япония, Северная и Южная Корея, ФРГ, Италия, Португалия, Бангладеш, Дания, Бразилия, Польша, Исландия, Венгрия, многие арабские страны, особенно на Аравийском полуострове). И, во-вторых, при характеристике государства, имеющего в настоящее время более или менее заметную часть инонационального населения, но исторически образованного на территории расселения одной нации, одного этноса в результате его *самоопределения* и потому носящего его имя (Болгария, Швеция, Финляндия, Турция, Сирия, Австралия, Новая Зеландия и др.).

**ГОСУДАРСТВО правовое** — вид демократического *государства*, политический *режим* которого опирается на строгое соблюдение законности, правовых *норм*, закрепляющих естественные, неотъемлемые, всеобщие *права и свободы человека и народов*.

*Г.п.* — это государство, самоограниченное в своей деятельности демократическими и гуманистическими нормами *права*. Оно несовместимо с беззаконием, самоуправством, диктатурой, субъективизмом, своеволием в *политике*, характерными для *авторитарных* и *тоталитарных* режимов, с разгулом преступности и *коррупции*, закулисными политическими интригами, клановостью и т.д. Социальной основой действительно Г.п. служит *гражданское общество*, без признания которого ни государство, ни право не могут считаться *легитимными*. Именно легитимность государственных и правовых установлений выступает в качестве важнейшей *гарантии* соблюдения законности и правопорядка в гражданском обществе. Концепция Г.п., выступая против отождествления *общества* и государства, вместе с тем исходит из недопустимости противопоставления их друг Другу, из признания необходимости достижения их гармонического *взаимодействия* на правовой

основе. Важной чертой Г.п. является реальное осуществление *разделения*, взаимодействия и взаимного *контроля* трех основных ветвей *власти* — представительной (законодательной), исполнительной и судебной — при особой роли последней, выступающей в Г.п. гарантом соблюдения законности и права. В *Конституции РФ* записано, что наше государство является Г.п. Но это положение следует рассматривать как выражение стремления достичь в будущем такого государства, ибо становление Г.п. — длительный и сложный исторический *процесс*.

**ГОСУДАРСТВО социальное** — демократическое *государство*, опирающееся на широкую социальную основу и проводящее активную и сильную социальную *политику*, направленную на повышение или стабильное обеспечение жизненного уровня населения, защиту и реализацию *прав и свобод* граждан, на создание современных систем здравоохранения, образования и социального обеспечения, на поддержание неимущих и малоимущих слоев, на предотвращение и успешное разрешение социальных *конфликтов* и т.д.

Понятие Г.с. широко вошло в оборот сравнительно недавно. Тем не менее сегодня оно утвердилось и активно используется не только в науке, но и в *политике, пропаганде, публицистике* и т.д. Отражением этого является, в частности, то, что *Конституция РФ* 1993 г. объявила наше государство Г.с. Понятно, что это утверждение представляет собой не столько слепок с сегодняшней реальности, сколько стремление достичь поставленную цель — стать Г.с. в будущем. Решение этой задачи тесно связано с преодолением социально-политического, экономического и духовно-нравственного *кризиса* российского общества, с успешным становлением цивилизованной рыночной экономики и ее социальной переориентацией, утверждением *гражданского общества* и *правового государства*, иных социально-политических и нравственных *ценностей*.

**ГРАЖДАНСКАЯ ВОЙНА** - наиболее острая, вооруженная форма массового столкновения социально-политических сил внутри страны в их борьбе за государственную *власть*.

Г. В. может проявляться в различных видах: восстаний угнетенных масс, крестьянских бунтов и *войн*, партизанских

действий, вооруженной борьбы против диктаторских *режимов*, вооруженного столкновения различных группировок господствующих сил и т.д. Историческими примерами Г.В. могут служить восстания рабов, война Алой и Белой розы в феодальной Англии (1455—1485), крестьянские войны в Германии под руководством Т.Мюнцера (1524—1526), в России под предводительством С.Разина (1670—1671) и Е.Пугачева (1773—1775); война между рабовладельческим Югом и промышленным Севером в США (1861—1865); война революционных и контрреволюционных сил в России (1918—1920); антифашистская война в Испании (1936—1939); вооруженная борьба правых и левых сил в Ливане в 70-е гг. и др. Сегодня ярким примером Г.В. служит война различных исламских группировок в Афганистане.

**ГРАЖДАНСКОЕ ОБЩЕСТВО** - *общество* развитых социально-экономических, политических и духовно-нравственных *отношений*, высокой общей и социально-политической культуры, социальной и политической *активности* своих членов (граждан), отделенное и независимое от *государства*, строящее свои отношения с ним на основе признания приоритета общества и необходимости служения ему государства.

Становление Г.О. неразрывно связано со становлением и совершенствованием современной *цивилизации*. Оба эти процесса предполагают непрерывное совершенствование как *личности*, превращение ее в действительно свободного, полноправного, активного гражданина с должным социальным и политическим *статусом*, так и общества, его устройства, функционирования и *развития*. Г.О. может сложиться только на основах *демократизма, гуманизма*, развития общественного, в том числе и местного, *самоуправления, децентрализации*. Оно несовместимо с *авторитаризмом* и *тоталитаризмом*, нарушением *прав человека, народов* и национальных меньшинств, с *национализмом, шовинизмом, расизмом*, религиозной нетерпимостью и т.д. Становление Г.О. — социальная основа становления *правового государства*. Г.О. сегодня — это тот идеал, к которому стремятся многие страны современного мира и лишь немногие из них могут претендовать на вступление в той или иной мере в такое

общество. Положения *Конституции РФ* 1993 г. о Г.О. у нас отражают именно *процесс* движения к такому обществу, те его важнейшие *ценности*, которые должны определять общее главное направление социально-политического развития российского общества (см. также: *Гражданственность*).

**ГРАЖДАНСТВЕННОСТЬ** — качество, свойство поведения человека, гражданина, проявляющееся в его готовности и способности активно участвовать в делах *общества* и *государства*, сознательно пользоваться своими *правами*, *свободами* и выполнять свои обязанности.

Понятие «Г.» обычно используется как антитеза, противоположность понятиям аполитичность, *абсентеизм*, социально-политическая индифферентность, т.е. безучастность, безразличность, равнодушие. Но было бы неверно сводить Г. к *лояльности* по отношению к *властям*, законопослушному поведению и тем более к *конформизму*. С другой стороны, сама по себе политическая *активность*, тем более если она лишь внешняя, показная, *популистская*, не может служить показателем подлинной Г. Понятие «Г.» тесно связано с понятием «*патриотизм*».

## Д

**ДВИЖЕНИЯ социально-политические** — одна из форм социальных и политических *процессов*, связанная с коллективными *действиями* людей, направленными в поддержку или на сопротивление социальным и политическим изменениям.

Д.с.-п. менее устойчивы и более динамичны, изменчивы в своих образцах поведения, обычно сравнительно слабо организованы и формализованы по сравнению с партиями и другими социально-политическими *институтами* и *организациями*. Но в процессе своего развития Д.с.-п. могут достигать такого уровня организации, формализации, что превращаются в одну или несколько социально-политических организаций, институтов, переставая быть Д.с.-п. Последние могут включать в себя различные социально-политические организации, но в их основе лежит не сама по себе

принадлежность к той или иной из этих организаций, а приверженность его субъектов и им сочувствующих идеям и целям данного Д.с.-п. Таковы, напр., пацифистские, революционные, реформаторские, женские, экологические, молодежные, национально-освободительные, религиозные, эмигрантские и др. Д.с.-п.

**ДЕИДЕОЛОГИЗАЦИЯ** — 1) философская и социально-политическая концепция, получившая широкое распространение на Западе в 50-е гг. и провозгласившая «конец идеологии», ратовавшая за освобождение, очищение, прежде всего обществоведения, *личности*, *общества* от воздействия *идеологии*; 2) линия теории, *политики* и практики, направленная на отказ от односторонне классового, крайне идеологизированного подхода к анализу и оценке социально-политических явлений и *процессов*, к принятию политических и практических решений, на признание приоритета *общечеловеческих интересов* и *ценностей* перед классовыми и иными групповыми.

В основе концепции Д. лежит противопоставление науки как носителя объективной истины и *идеологии* как выражения субъективных, классовых *интересов*. Ее сторонники считают, что *идеология* заставляет искажать истинное знание, способствует приспособлению научных данных к классовой позиции. Концепция Д. была тесно связана с теориями *индустриального общества*, сглаживания классовых различий и затухания классовой борьбы, *конвергенции* мировых социально-экономических и политических систем и др. В 60-е гг. под влиянием серьезного обострения социальных *конфликтов* на Западе многие сторонники теории Д. в той или иной мере отошли от нее. Более того, в 70—80-е гг. там возникла и получила распространение противоположная концепция «*реидеологизации*», возвеличивающая роль и значение *идеологии* в общественном развитии. Наиболее известные представители концепции Д.: Д.Белл, Р.Арон, Т.Парсонс, С.Липсет, Э.Шилз и др. В нашей стране Д. за последние годы нашла свое выражение в постепенном преодолении господствовавшей многие десятилетия «*сверхидеологизации*», связанной с односторонним, крайним преувеличением места, роли и значения пролетарской идеологии,

ее абсолютизацией. Это находится в органичной связи с признанием у нас того, что общечеловеческое выше классового.

**ДЕКЛАРАЦИЯ ПРАВ ЧЕЛОВЕКА И ГРАЖДАНИНА** — политический манифест Великой французской *революции*, принятый Учредительным собранием 26 августа 1789 г., в котором получили новое (после американской *Декларации независимости* 1776 г.) закрепление неотъемлемые *права человека*.

Среди этих прав Д.П.Ч.Г. провозглашала *свободу личности*, слова, совести, *равенство* граждан перед законом, право на сопротивление угнетению, неприкосновенность частной собственности как «нерушимого и священного права» и др.

**ДЕМОКРАТИЯ** (от греч. demos — народ и kratos — власть) — *власть* народа, народовластие, т.е. политическая форма, прежде всего форма *государства*, его политический *режим*, при котором *народ* или его большинство служит источником и носителем политической, государственной власти.

Д. может проявляться как в государственных, так и в негосударственных, общественно-политических организационных формах (внутрипартийная Д., производственная Д. и др.), хотя наиболее распространено ее понимание как государственной формы, формы политического *режима* в противоположность антидемократическим *авторитаризму*, *тоталитаризму*, диктатуре, *деспотизму*, *фашизму* и тд. Важнейшими признаками Д. являются: гарантированное соблюдение *прав и свобод человека* и гражданина, включая свободы слова, собраний, *организаций*; социально-политический *плюрализм*; *гласность*; выборность высшестоящих органов на основе всеобщего, прямого и равного избирательного *права* при тайном голосовании и их подотчетность народным массам; решение вопросов большинством голосов при внимательном учете позиции меньшинства и тд. По форме, способу своего осуществления Д. разделяется на непосредственную, когда сам народ без посредников выносит то или иное решение (*референдум*, прямое голосование, всенародное обсуждение и др.), и представительную, когда решение принимается через *депутатов* или иных народных представителей, Д. — важнейшее и универсальное политическое условие и средство оптимизации организации, функционирования

и совершенствования *общества* и государства, свободного развития *личности*.

**ДЕПУТАТ** (от лат. deputatus — посланный, уполномоченный) — народный представитель, избранный в законодательный или иной представительный орган.

*Статус* Д. обычно определяется *конституцией* и специальным законодательством. В РФ Закон о статусе Д. был принят Государственной Думой в мае 1994 г. Д. пользуется неприкосновенностью, обладает правом законодательной инициативы. В целях обеспечения информированности Д. и контроля с их стороны за работой *правительства*, его членов, органов и *организаций* им предоставляется право на депутатский запрос (*интерпелляция*), которому соответствует обязанность запрашиваемых в строго определенные сроки дать на него ответ. При выборах Д. обычно устанавливается возрастная ценз для избираемого (в России для депутата Государственной Думы — не моложе 21 года).

**ДЕРЖАВА** (от древнерусского «държа» — могущество, владычество) — а) крупное мощное независимое и прочное *государство*, обладающее большим военным, экономическим и иным потенциалом и играющее ведущую или очень важную роль в мировой *политике* и *международных отношениях*, б) эмблема *власти* монарха (царя, короля, императора и т. д.) в виде золотого шара с короной или крестом.

Исторически понятие Д. в первом значении сложилось и получило хождение в связи с выделением «великих Д.» после разгрома Наполеона в начале XIX в. Тогда к числу таких Д. относили Англию, Францию, Россию, Пруссию и Австрию; позднее — также Италию, США и Японию. Сегодня к числу великих Д. относят США, Россию, Англию, Францию, Китай, т.е. 5 постоянных членов Совета Безопасности *ООН*, а также Германию, Индию, Японию и др. Если в прошлом у нас понятие Д. чаще всего употреблялось в негативном плане («империалистическая Д.», «колониальная Д.»), то ныне этим понятием обычно подчеркиваются сила, могущество, размеры, самостоятельность, стабильность, особое место, роль и влияние страны. В последние десятилетия, особенно в связи с утверждением *биполярной* модели мира и «*холодной войны*»,

сложилось и распространилось понятие «сверх Д.», к числу которых относились СССР и США, обладавшие решающим перевесом сил и возглавлявшие противостоящие друг другу военно-политические *блоки*. В связи с распадом СССР и мировой социалистической системы в мире сегодня по-разному оцениваются место и роль *России*. Но и при всем этом представляется необоснованным исключение ее из числа великих Д. на том основании, что она сегодня переживает серьезный внутренний *кризис* и объективно сузились возможности ее влияния на мировое развитие.

**ДЕСПОТИЗМ** (от греч. despotes — повелитель, владыка) — форма неограниченной, абсолютной, самодержавной *власти*, для которой свойственны полный произвол, властное своеволие, самоуправство, самодурство, грубое и жестокое подавление воли подданных и их бесправие. Д. особенно характерен для абсолютных *монархий*.

**ДЕЦЕНТРАЛИЗАЦИЯ** — процесс расширения и усиления прав и полномочий мест, областей, *автономий, республик*— субъектов *федераций* и др. или нижестоящих органов либо организаций при одновременном сужении прав и полномочий соответствующего центра.

Д. — один из возможных путей оптимизации управления деятельностью в *государстве, обществе, экономике, культуре* и т. д., особенно в тех странах, где сложился неоправданно высокий уровень *централизации*. Конкретный уровень Д. определяется каждый раз самостоятельно применительно к данной стране с учетом самых разнообразных факторов; международного положения; характера общественного и государственного строя; целей и задач страны, решаемых на данном этапе; размеров территории и населения; *национального состава населения* и национально-территориального устройства; наличия и уровня подготовки кадров на местах и т.д. Примерами сильной Д. могут служить реальная *автономизация территории, федерализация* и *кон-федерализация* страны. В обыденном сознании Д. нередко рассматривается как путь развала государства (партии, организации и др.). Исторический опыт, однако, показывает, что если речь идет не о безграничной, *анархистской*, а о научно

обоснованной Д., то это ведет не к разрыву связей с центром и распаду целого, а к укреплению *единства* и целостности страны. К сожалению, это не было своевременно учтено в нашей стране с ее сложившейся сверхцентрализацией, и, в частности, поэтому не удалось предотвратить развал СССР.

**ДИАСПОРА** (от греч. diaspora — рассеяние) — более или менее многочисленная часть какого-либо *этноса* (или религиозной *группы*), постоянно находящаяся вне пределов страны его проживания.

Первоначально понятие «Д.» относилось лишь к той части евреев, которые еще два с половиной тысячелетия назад начали расселяться за пределами Палестины. Позднее оно распространилось и на др. *национальные (этнические) группы* и религиозные меньшинства, особенно в связи с расселением, *миграцией* значительной части населения многих *народов* в др. страны. Д. возникали в результате бегства от войн, межнациональных и религиозных *конфликтов*, угрозы *геноцида*, насильственного переселения, действия различных социально-экономических и иных факторов. Особенно крупные Д. сегодня — еврейская, армянская, украинская, китайская и др.

**ДИСКРИМИНАЦИЯ социально-политическая** (от лат. discriminatio — различение) — линия *идеологии, политики* и практики, направленная на нарушение социально-политического *статуса* и соответствующей *роли* членов общества, их объединений и выражающаяся в необоснованном лишении или ограничении *прав и свобод человека*, определенных категорий граждан и даже целых социальных, этнических, расовых, религиозных и иных *групп* по признакам социальной или политической принадлежности.

Д.с.-п. может осуществляться грубо и открыто, т.е. на основе существующего законодательства и др. установлений, что особенно характерно для *фашистских* и *расистских режимов, авторитарных* и *тоталитарных* стран. Это — официальная, правовая Д.с.-п. Но она может носить и скрытый, неофициальный, фактический характер, когда в законе и других официальных документах Д.с.-п. нет и даже провозглашается полное

*равноправие*, а на деле Д.с.-п. существует. Д.с.-п. — один из главных источников социальных, расовых, этнических, религиозных *конфликтов* во многих странах современного мира. Наиболее яркими примерами Д.с.-п. в истории и современности могут служить: отношение к евреям и др. «неарийским» народам в фашистских странах; положение коренного населения ЮАР до падения системы *апартеида*; положение негров, латиноамериканцев и индейцев в США до сравнительно недавнего прошлого; отношение к репрессированным сталинским режимом народам в СССР, положение *аборигенного* населения, *иммигрантов*, беженцев, иностранных рабочих в ряде стран и т.д. Все это абсолютно несовместимо с подлинной *демократией*, с важнейшими принципами *международного права*.

## Е

**ЕВРОПАРЛАМЕНТ** — межгосударственный, межнациональный представительный политический орган Европейского Союза (Сообщества).

Согласно Римскому договору об учреждении Европейского Экономического Сообщества (1957). Е. длительное время выполнял консультативные и контрольные функции. Маастрихтский договор о Европейском Союзе (февраль 1992 г.) несколько расширил его полномочия, хотя и сегодня они остаются достаточно ограниченными. Е. обсуждает самые разнообразные проблемы, уделяя особое внимание вопросам валютной, экономической и политической *интеграции*. По этим вопросам давно уже выявились и постоянно противостоят два основных подхода — консервативный, связанный с линией на сохранение национальных экономик, *суверенитета* государств и ограничение полномочий надгосударственных *институтов*, и радикально-интегралистский, связанный с линией на расширение прав, полномочий и роли последних. Депутаты Е. избираются каждые пять лет прямым всеобщим голосованием населения 15 стран-членов: Бельгии, Великобритании, Греции, Дании, Ирландии, Испании, Италии, Люксембурга, Нидерландов, Португалии, ФРГ, Франции и др. Внутри Е. депутаты группируются не по государственной, а по партийной принадлежности:

фракции социалистов, христианских демократов, консерваторов, либералов, коммунистов и др. Численность депутатов от каждой страны постоянная, но не равная: четыре наиболее крупные страны (Франция, Германия, Великобритания и Италия) имеют по 81 мандату; Испания — 60; Нидерланды — 25; Бельгия, Греция и Португалия — по 24; Люксембург — 6 и т.д. Создание Е. и последующее расширение его полномочий — важное направление политической интеграции стран Европейского Союза.

«**ЕСТЕСТВЕННОЕ ПРАВО**» — концепция принадлежности *человеку* от его природы и природы *общества* совокупности всеобщих, универсальных, неотъемлемых и неизменных *прав и свобод*, не зависящих от характера и воли общества и *государства*, в которых он проживает.

Отдельные идеи Е.П. зародились и распространились еще в античном мире, особенно в трудах Платона, Аристотеля, Цицерона и др. Уже тогда Е.П. отделялось и даже противопоставлялось законам и др. установлениям конкретного государства. Но как целостная и развитая система взглядов теория Е.П. сложилась в XVII—XVIII вв. в ходе борьбы против *сословных* привилегий, за *равноправие* и *свободу* всех членов общества. Наиболее известными сторонниками концепции Е.П. были Г.Гроций, Ж-Ж.Руссо, Ш.Монтескье, ДжЛокк, Т.Гоббс, Д.Дидро, А.Н.Радищев и др. И хотя их трактовка Е.П. далеко не во всем совпадала, эта концепция обычно использовалась в качестве критерия оценки существующего законодательства в различных странах, для определения путей его совершенствования. Идеи Е.П. нашли свое отражение в *Декларации независимости* США (1776) и *Конституции* США (1787), поправках к ней в виде «Билля о правах» (1789), во французской *Декларации прав человека и гражданина* (1789) и во *Всеобщей Декларации прав человека ООН* 1948 г. Многие положения последнего документа восприняты и *Конституцией РФ* 1993 г.

## Ж

**ЖЕНСКОЕ ДВИЖЕНИЕ** — одно из массовых *альтернативных* демократических *движений* современности, направленное на решение *женского вопроса* в отдельных странах мира и в международном масштабе. Иногда ЖД. именуется феминистским (от фр. *femmes*) движением.

ЖД. зародилось еще в конце XVIII в., отражением чего явилась «Декларация прав женщины и гражданки», написанная в 1791 г. французской писательницей О. Де Гуж по аналогии с известной «Декларацией прав человека и гражданина» (1789), где речь фактически шла о *равноправии* мужчин. Тогда и много позднее в центре ЖД. находились вопросы борьбы за политическое равноправие мужчины и женщины, в том числе и в области избирательного права. На этом пути ЖД. добилось немало, особенно во второй половине XX в. Современное ЖД. ставит перед собой, наряду с нерешенными в части мира традиционными задачами, и новые, более высокие задачи реального обеспечения свободного, полноправного и самобытного развития женщин, их самовыражения и самореализации. Оно стремится разрушить бытующую монополию мужчин на *власть*, добиться возможно большего представительства женщин в различных политических и социальных *институтах*. Для *идеологии* и практики современного ЖД. характерны *гуманизм* и *демократизм*, подлинное равноправие и партнерство в отношениях с мужчинами, активное участие в борьбе за мир и *международную безопасность*, выживание человечества, охрану окружающей среды и т.д. Большую роль в организации, расширении и развитии современного ЖД. сыграла Международная демократическая федерация женщин, созданная в 1945 г, и ее национальные секции.

### 3

**ЗАКОНЫ социально-политические** — необходимые, существенные, повторяющиеся и устойчивые взаимосвязи между социальными и политическими явлениями и *процессами*, определяющие характер и общее направление *развития общества, государства* и др. социально-политических сил, *институтов* и т.д.

Хотя не все социальные философы, социологи и политологи признают закономерный характер общественного развития, большинство из них, начиная с Гегеля, *Конта, Маркса* и др., признавали З.с.-п., их важную роль и значение, возможность и необходимость научного познания и использования. Многие обществоведы исходили из признания объективности З.с.-п., а также из того, что именно познание этих З.с.-п. является главной задачей общественной науки. З.с.-п. определяют основную линию общественно-политического развития, его тенденцию, общую направленность, что не исключает возможности проявления случайностей или того или иного отклонения от такой линии. Люди не могут отменить З.с.-п. Но поскольку они проявляются через человеческую деятельность, последняя серьезно влияет на пути, формы и способы их проявления. З.с.-п. складываются как равнодействующая совокупных действий всех социально-политических субъектов. Знание их позволяет научно предвидеть общие пути и перспективы развития общества и государства и на этой основе осуществлять руководство и управление ими.

## И

**ИДЕОЛОГИЯ** (от греч. *idea* — идея, представление и *logos* — понятие, учение) — более или менее целостная система идей и взглядов, *идеалов*, выражающих *интересы* и *ценности* того или иного *общества* или его части (*класса*, социального слоя, *группы, нации, партии, движения* и т.д.).

В И. включаются самые различные взгляды и идеи, но особенно важное место в ней занимают философские, политические, социальные, правовые, моральные, эстетические, религиозные. В них осознается и отражается отношение того или иного социального субъекта к *социально-политической реальности*, дается ее оценка с позиций его интересов, ценностей, целей и идеалов. И. обычно разрабатывается теоретиками партий, *организаций, движений*, выступающими в этой связи в качестве их идеологов. Характер И. определяется природой того класса, социальной группы, *общности, партии* или движения, интересы которого она выражает. Процесс одностороннего, однобокого



понимания и истолкования социально-политических явлений и *процессов* как только выражения классовых интересов, внедрение такого подхода в разностороннюю жизнедеятельность общества вплоть до прямого подчинения ему всей теоретической, политической и практической деятельности (идеократия) называется идеологизацией. Она не учитывает др., помимо классовых, интересов и факторов, не признает примата *общечеловеческих интересов и ценностей*. Но, отказываясь от утвердившейся у нас в прошлом «сверхидеологизации», нельзя в то же время не видеть важной роли И. и идеологической борьбы в общественном *развитии*.

**ИЗБИРАТЕЛЬНАЯ СИСТЕМА** - упорядоченная совокупность *норм*, правил и приемов, определяющих пути, формы и методы образования представительных и иных (напр., *президентов*, судей, присяжных) выборных органов государственной *власти*.

Основы И.С. обычно определяются *конституцией* и конкретизируются в специальном законодательстве. Совокупность таких правовых норм называется избирательным *правом*. Последнее регулирует как его активную форму, т.е. право граждан избирать, так и пассивную форму, т.е. право быть избранным. Отказ И.С. от устаревших и необоснованных цензов (ныне сохраняются в основном лишь возрастной ценз и ценз оседлости, да и то не во всех странах), обеспечение всеобщего и равного избирательного права — один из важнейших признаков *демократизма* И.С. Это часто находит свое выражение и в праве отзыва избранных лиц. И.С. могут предусматривать прямые, одноступенчатые или косвенные, многоступенчатые выборы. Последние, напр., имеют место при выборах Президента США, которого народ выбирает не непосредственно сам, а через специально избранных им лиц — выборщиков. По способу подсчета голосов и принципу распределения мест по итогам голосования И.С. подразделяются на пропорциональные и мажоритарные, а также смешанные.

В первом случае определяется процент полученных на выборах каждой партией (*движением, организацией*) или их *блоком* голосов и соответственно — число *депутатов* по данному списку. Во втором — избранным в каждом избирательном округе

считается только тот кандидат или их список, кто набрал относительное или абсолютное большинство голосов. Примером смешанной системы может служить И.С. современной *России*, в которой выборы в *Государственную Думу* происходят наполовину по пропорциональному, а наполовину — по мажоритарному принципам.

**ИММИГРАЦИЯ** (от лат. *immigrare* — вселяться) — переселение лиц с территории иностранных *государств* в ту или иную страну на постоянное место жительства или на длительное время.

И. может вызываться самыми различными причинами и факторами, но чаще всего экономическими, политическими, национальными, религиозными и др. Она сыграла очень важную роль в процессе создания и развития многих государств (напр., США, Австралии, Новой Зеландии, Канады, Израиля и др.). В связи с распадом *СССР*, обострением политической, экономической, межнациональной и межконфессиональной ситуаций во многих бывших *республиках* СССР резко усилилась И. русских, русскоязычных и иных в *Россию*. Особенно интенсивно такая И. происходила в последние годы из районов Закавказья, Прибалтики, Средней Азии и Казахстана, охватив сотни тысяч и даже миллионы людей.

**ИМПИЧМЕНТ** (от англ. *impeachment*) — предусмотренный конституционным законодательством ряда стран особый порядок (процедура) привлечения к ответственности высших должностных лиц в *государстве* и судебного рассмотрения их дел в *парламенте* по обвинению в нарушении *конституции* и совершении преступлений.

И. предусмотрен законодательством США, Великобритании, Японии и ряда др. стран. В качестве примера достаточно напомнить угрозу применения И. по отношению к Президенту США Р.Никсону, ушедшему в отставку в 1974 г. в связи с так называемым «Уотергейтским делом». *Конституция РФ* 1993 г. также предусматривает, что *Президент* может быть отрешен от должности *Советом Федерации* на основании выдвинутого *Государственной Думой* обвинения в государственной измене или совершении иного тяжкого преступления, подтвержденного

заключением Верховного Суда РФ о наличии в действиях Президента РФ признаков преступления и заключением Конституционного Суда РФ о соблюдении установленного порядка выдвижения обвинения. Соответствующие решения Государственной Думы и Совета Федерации принимаются двумя третями голосов.

**ИНСТИТУТЫ социальные и политические** — сравнительно высокоорганизованные социальные и политические *системные* образования, отличающиеся устойчивой *структурой*, глубинной интегрированностью своих элементов, многообразием, гибкостью и динамичностью их функций и самих И.с.п.

И.с.п. — объединения людей для удовлетворения той или иной конкретной и важной потребности или достижения определенной цели личностного, группового или общественного характера. Создавая И.с.п., *общество* тем самым утверждает и закрепляет конкретные виды социального и политического *взаимодействия* в важнейших сферах и вопросах своей жизнедеятельности, делает их постоянными и обязательными для всех членов данного общества или *социальной группы*, для всех граждан данного *государства* или членов данной партии, иной политической *организации* как целостностей. И.с.п. — это *семья*, государство, его органы {*парламент, президент, правительство, суд*}, партии, системы образования, здравоохранения, социального обеспечения, заводы, банки, рынки, научные и культурные организации и учреждения, средства массовой *коммуникации*, религия и многие др. Для И.с.п. характерно четкое разграничение функций и полномочий каждого из субъектов взаимодействия, согласованность их *действий*, достаточно высокий и жесткий уровень *контроля* и *регуляции*. Социальные и политические *связи*, лежащие в основе И.с.п., называются институциональными, а сам *процесс* создания И.с.п. — *институционализацией* (институализацией).

**ИНТЕГРАЦИЯ** (от лат. *integratio* — восстановление, восполнение) — *процесс* и результат взаимосвязи, *взаимодействия*, сближения и объединения в единое целое каких-либо частей, элементов — стран, их экономик, социальных и

политических *структур, культур, социальных и политических групп, этносов, партий, движений, организаций* и т.д.

И. — сложный, многосторонний, многоуровневый и противоречивый процесс. Он охватывает все сферы общественной жизни — экономику, *политику*, социальную и духовную жизнь, особенно рельефно и сильно проявляясь сегодня в экономике. И. происходит как на глобальном, так и на региональном и государственном уровнях, выступая как результат достаточно высокого уровня *интернационализации* жизни стран и *народов*. Особенно наглядно процессы И. на региональном уровне проявились за последние десятилетия в Западной Европе в виде создания сперва Европейского Экономического Сообщества (ЕЭС), а с 1992 г. — более широкого и глубокого объединения — Европейского Союза (ЕС), охватывающего сегодня 15 стран. Противоположным И. процессом является дезинтеграция, примером которой может служить распад *СССР*. В настоящее время на части территории бывшего СССР усиливаются тенденции И. на новой основе.

## К

**КЛАССЫ социальные** (от лат. *classis* — группа, разряд) — крупные *социальные группы*, объединяющие внутри себя людей с принципиально общим социально-экономическим и политическим *статусом* и качественно отличающиеся друг от друга по такому статусу (положению).

Вопрос об основаниях и критериях подразделения *общества* на К. неоднозначно решался и решается различными исследователями. В прошлом особенно широкое распространение имела распределительная теория К., в которой главным классообразующим признаком выступало богатство, его размеры и способы получения (А.Смит, Д.Рикардо, Ф.Гизо, О.Тьерри и др.). В связи с этим тогдашнее общество подразделялось на: *феодалов* как собственников земли, получающих ренту; *буржуазию* (капиталистов) как владельцев капитала, получающих прибыль; *рабочих*, располагающих своим трудом и получающих зарплату. Опираясь на эти взгляды, *марксизм* создал свою теорию К., уделив ей самое пристальное внимание. Он показал, что К. —

это историческое явление, ибо они существовали не всегда в прошлом (их не было в первобытнообщинном строе) и существовать они будут не вечно (их не будет на высших ступенях общественного *прогресса* — при коммунизме); главным признаком К. является определенное место и роль в исторически конкретной экономической системе, определяемые прежде всего его отношением к средствам производства, к собственности; борьба К. — стержень и главная движущая сила общественного *развития*, которая закономерно ведет к утверждению *власти рабочего класса*, последняя, в свою очередь, представляет собой лишь путь к отмиранию К. и переходу в бесклассовое общество. Современная западная *социология* и *политология*, часто не отрицая самого факта деления общества на К., исходит вместе с тем из устарелости или недостаточности, односторонности такого деления, выдвигая на первый план при характеристике *социальной структуры общества* теорию социальной *стратификации*.

**КОНВЕНЦИЯ** (от лат. *conventio* — соглашение) — международное соглашение (договор), устанавливающее взаимные права и обязанности *государств* обычно по какому-либо специальному вопросу (напр.. Женевские, Гаагские и др. К. по правам военнопленных, гражданского населения во время *войны*, ее жертв, о биологическом оружии, по охране авторских прав; железнодорожная, почтово-телеграфная и др. К.).

**КОНСЕНСУС социально-политический** (от лат. *consensus* — согласие, единодушие) — 1) согласованность взглядов и ориентации двух или более социальных и политических субъектов, которая призвана находить свое выражение в их соответствующем *взаимодействии* при решении тех или иных вопросов общественно-политической жизни; 2) порядок, метод принятия социально-политических решений, соглашений, документов и т.д., при котором в ходе их обсуждения достигается принципиальное единство мнений, позиций и они принимаются единогласно.

Во втором случае речь идет о пути, способе, *процессе* достижения К., а в первом К. рассматривается как итог результат этого процесса. К. — важный, оптимальный путь достижения и сохранения единства и целостности *социальной группы* и партии,

*общества* и *государства*, мира в целом, предотвращения и урегулирования *конфликтов*. Он предполагает готовность к компромиссам, к *равноправным* и *конструктивным переговорам* с партнерами, внимательный и взаимный учет *интересов*, признание приоритета *общечеловеческих интересов* и *ценностей* и т.д. Б. международном плане принцип К. сыграл важную роль в организации деятельности Совета Безопасности *ООН* и Совещания (Организации) по безопасности и сотрудничеству в Европе. Во внутригосударственном плане принцип К. может играть большую роль при достижении и укреплении национального, гражданского согласия в обществе, в процессе сохранения и упрочения единства того или иного *блока* партий или *фракций* внутри партии и т.д. Многие социологи и политологи, начиная от *О. Конта* и *Э. Дюркгейма* до *Э. Шилза* и *Ю-Хабермаса*, уделяли пристальное внимание проблемам К. Длительное господство сугубо *конфликтного* подхода к общественной жизни и *идеологии*, бескомпромиссной классовости привели у нас к тому, что проблемам достижения и сохранения К. в прошлом не отводилось сколько-нибудь заметного места.

**КОНСЕРВАТИЗМ** (от лат. *conservare* — сохранять, охранять) — идейное и социально-политическое течение, направленное на сохранение исторически сложившихся *форы* общественного и политического устройства, его принципов, устоев и *традиций* и на противодействие серьезным инновациям, переустройствам в *обществе* и *государстве*.

В основе К. — абсолютизация момента преемственности, традиционности, стабильности в общественном *развитии*, неверие в социальный *прогресс*, в возможность его достижения путем сознательного преобразования социальной и политической жизни, в разум человека. В зависимости от конкретной ситуации К. может играть как отрицательную, так и положительную роль. Напр., в условиях назревших преобразований отстаивание К. отживших, устаревших социальных и политических форм выступает как тормоз, препятствие общественному прогрессу; в то же время в условиях приверженности постоянным, многочисленным, необоснованным, субъективистским переменам, та или иная доля К. необходима именно для предотвращения

своеволия и произвола и обеспечения действительного прогресса. Современный К., или неоконсерватизм, отказался от многих крайностей старого, традиционного, К., более гибко решает проблему соотношения преемственности и новаторства, вбирает в себя целый ряд важнейших идей *либерализма* и особенно неолиберализма. Это позволило ему в последние десятилетия серьезно укрепить и расширить свое влияние в ряде развитых стран мира (приход к власти консерваторов в Англии, голлистов во Франции, христианских демократов в Германии и др. странах, «рейганизм» в США и др.), поскольку людей в этих в целом благополучных странах не может не привлекать отстаивание К. существующих порядков, его отказ от социальных потрясений, приверженность эволюционным и тщательно продуманным общественным изменениям, ориентация на сохранение *традиционных* человеческих ценностей и норм. Будучи в целом антиподом либерализма и тем более *социализма*, К. сам крайне неоднороден.

**КОНСОЛИДАЦИЯ** (от лат. consolidatio — уплотнять, укреплять, сращивать) — а) социально-политическая — процесс объединения, укрепления *единства* и сплоченности социальных и политических сил (людей, *социальных групп*, политических партий и *организаций* и т.д.) в целях усиления борьбы за решение общих задач; б) этническая — *процесс* интенсивного *сближения* различных *этносов*, в результате которого они сливаются, утрачивая свою этническую обособленность, самосознание былой этнической принадлежности (К.э.).

К.э. сегодня характерна прежде всего для некоторых малочисленных *народностей* и *этнографических групп*, проживающих в среде родственной им в этническом отношении крупной *нации* или народности. Примерами К.э. в нашей стране могут служить слияние в основном кыпчаков, кураимов и тюрков с узбеками, мишеров, кряшенов и нагайбаков с татарами, 20 этносов Алтая — в два крупных *народов*: хакасов и алтайцев. В результате К.э. происходит общее сокращение числа этносов и изменение численности их населения — увеличение одних и сокращение других. К.э. нельзя смешивать с *ассимиляцией этнической*. Исторический опыт в целом свидетельствует об огромной устойчивости этнических особенностей народов, о

могучей силе их самосохранения и об обратных результатах проведения политики насильственной К.э. Поэтому было бы ошибочно переоценивать место и роль К.э. в общественном *прогрессе*.

**КОНСТИТУЦИЯ** (от лат. constitutio — устройство, установление) — основной закон *государства*, закрепляющий основы политического, социально-экономического и общественного устройства страны, *права* и обязанности граждан, систему, принципы и механизм образования и функционирования государственных органов, основы *избирательной системы* и др.

К. — основа всего законодательства страны и обладает высшей юридической силой. К. разрабатываются обычно либо *парламентом*, либо специальным органом (учредительным собранием, конституционным комитетом или совещанием) и одобряются парламентом, учредительным собранием или через *референдум*. В ряде случаев К. разрабатываются монархами, *президентами* и принимаются ими. Такие К. называются октроированными К. По способу изменения К. подразделяются на мягкие и жесткие. Последние, в отличие от первых, устанавливают особый, более сложный, чем для принятия обычных законов, порядок для внесения в них изменений и дополнений. В связи с тем, что в отдельных государствах (напр., в Великобритании) нет К. как особого документа, хотя реальное конституционное устройство закрепляется др. законами, К. подразделяются на писанные и неписанные.

**КОНСТИТУЦИЯ РОССИЙСКОЙ ФВДЕРАЦИИ** -основной закон *России*, ее важнейший политический и государственно-правовой документ, определяющий сущность, важнейшие цели и задачи, основы общественного и государственного строя и *политики* нашей страны.

К.Р.Ф. за более чем три четверти века принимались пять раз—в 1918,1925, 1938, 1978 и 1993 гг. Последняя, ныне действующая была принята всенародным голосованием 12 декабря 1993 г. В ней Россия (*РФ*) характеризуется как *демократическое федеративное правовое светское социальное государство с республиканской* формой правления. К.Р.Ф. провозглашает, что: человек, его *права* и *свободы* являются высшей ценностью; государство обязано признавать, соблюдать и защищать эти права и свободы;

носителем *суверенитета* и единственным источником *власти* является многонациональный *народ* России; суверенитет Р.Ф. распространяется на всю ее территорию, а К.Р.Ф. и федеральное законодательство обладают верховенством. Р.Ф. состоит из *республик*, краев, областей, городов федерального значения, *автономных областей*, *автономных округов*, являющихся равноправными субъектами Р.Ф. РФ обеспечивает целостность и неприкосновенность своей территории. *Гражданство* Р.Ф. является единым и равным независимо от оснований приобретения. Государственная власть осуществляется на основе *разделения* на законодательную, исполнительную и судебную. К.Р.Ф. определяет федеративное устройство, систему высших органов власти и управления (*Президент*, *Федеральное Собрание*, *правительство*), судебной власти, местного *самоуправления* и др. В ней признаются политическое и идеологическое многообразие, многопартийность, *равенство* общественных организаций перед законом, признаются и защищаются равным образом частная, государственная, муниципальная и иные формы собственности. Особое внимание уделяется закреплению *прав и свобод человека* и гражданина. Политика страны, согласно К.Р.Ф., направлена на создание условий, обеспечивающих достойную жизнь и свободное развитие человека.

**КОНФЕДЕРАЦИЯ** (от лат. *confoederatio* — союз, объединение) — форма межгосударственного объединения, при которой *государства*—субъекты К. образуют постоянный союз в целях координации своей деятельности в тех или иных сферах, полностью сохраняя свою независимость.

Иногда понятие К. используется не в государственном, а в организационном плане, т.е. для обозначения объединения различных более или менее самостоятельных общественно-политических *организаций* (напр., К. независимых профсоюзов). В отличие от государственной *федерации*, К. государств — более слабое, менее тесное объединение. Она — не одно новое суверенное государство, а более или менее устойчивая совокупность государств, объединенных соглашением по согласованию и совместному осуществлению определенных ограниченных целей, функций и задач, чаще всего военных, внешнеполитических, внешнеэкономических, таможенных и др.

К. обычно не имеет своего особого, единого *гражданства*, единой правовой и налоговой *системы*. Каждый субъект К. имеет собственные *суверенные* государственные органы, а органы К., как правило, состоят из представителей ее субъектов. Исторически К. обычно предшествовала федерации и являлась переходной формой к ней от полной раздробленности. Так, К. были США до 1787 г., Швейцария до 1848 г., Нидерланды до 1795 г., Германия до 1867 г. В современном мире К. не имеет заметного распространения. Швейцария, которая до сих пор официально именуется К., на самом деле уже давно является федерацией.

**КОНФЛИКТ социально-политический** (от лат. *con-flictus* — столкновение) — высшая ступень в развитии социальных и политических противоречий в *обществе*, характеризующаяся сравнительно острым столкновением сторон (людей, социальных и политических *групп*, сил, *институтов* и т.д.), тенденцией усиления их сознательного противоборства в ходе реализации противоположных *интересов*.

К.-с.-п. могут охватывать все или только отдельные сферы, стороны общественной жизни. В связи с этим они могут быть всеобщими или политическими, экономическими, социальными, идейно-духовными или иными. К.-с.-п. возникают и развиваются на различных уровнях, поскольку их субъектами могут быть как отдельные *личности* и небольшие социальные группы, так и большие социальные и политические группы, *общности* и *организации*, общества и *государства* в целом, их объединения и регионы, мировое сообщество государств и все человечество. По своей глубине и остроте К.-с.-п. подразделяются на неантагонистические (примиримые) и антагонистические (непримиримые). По форме своего проявления К.-с.-п. могут быть открытыми (явными) и скрытыми (*латентными*). По своей роли К.-с.-п. разделяются на положительные, ведущие к продуктивным, прогрессивным, конструктивным изменениям, и отрицательные, негативные, связанные с деструктивными, тормозящими или препятствующими *прогрессу* изменениями. Отрасль научного знания, специально исследующая проблему К. называется *конфликтологией*.

**КОНФЛИКТОЛОГИЯ** — одно из направлений в *социологии*, *политологии*, философии и др. науках, исследующее

возникновение, становление, развитие и разрешение социальных, политических и иных *конфликтов* и признающее их решающим или очень важным фактором общественного *развития*.

В широком смысле К. складывается уже во второй половине прошлого столетия, когда резко обостряются социальные, политические и другие противоречия, конфликты, *кризисы* и т.д. Но лишь в 50-е гг. нашего века выделилась в современной социологии, политологии и социальной философии как относительно самостоятельная, особая «теория конфликта». В известном смысле она появилась как противовес ряду социально-политических теорий, прежде всего *структурному функционализму*, с их слишком большим и односторонним акцентом на место и роль социально-политического согласия, равновесия и т.д. К. часто подразделяют на марксистскую и немарксистскую. Хотя и та и другая признают конфликт ведущей основой функционирования и развития общества, они по разному и даже противоположно понимают и решают вопросы сущности, характера, путей и форм разрешения тех конфликтов, которые определяют общественную жизнь, направление и перспективы ее развития. Особенно большое место в К. занимает выяснение причин, этапов развития, классификации, путей и форм урегулирования конфликтов. В истории социально-политической мысли большое внимание проблеме конфликтов уделили *К.Маркс*, *Ф.Энгельс*, *А.Токвиль*, *Г.Зиммель* и др., а в современной социологии и политологии — *Л.Козер*, *Р.Дарендорф*, *Д.Белл*, *А.Лумен*, *К.Боулдинг*, *Е.Нордлин-жер* и многие др.

**КОНФОРМИЗМ** (от лат. *conformis* — сходный, подобный) — взгляды и поведение людей, направленные на признание и принятие господствующих в *обществе* идей, *ценностей* и *норм*, существующего общественного порядка, на приспособление к нему и его сохранение.

До недавнего времени под влиянием свехидеологизации понятие К. трактовалось у нас исключительно или преимущественно в негативном плане — как соглашательство, беспринципность, приспособленчество и т.д. Между тем в истории мировой социологической и политологической мысли законопослушное, нормативное, конформное поведение и соответствующие идеи, стремление сохранить существующий

порядок вещей, избежать революционных потрясений и взрывов нередко рассматривались как позитивное явление. К. выступал как антипод *девиации*. Оценка К., понятно, не может и не должна быть однозначной, не учитывающей того, по отношению к какому общественному строю он проявляется. Но критерий такой оценки должен быть не узкокорпоративным, узкоклассовым, а широким, общечеловеческим. Одно дело, если К. проявляется в отношении демократического и гуманистического строя, а другое, если он имеет место в рамках *авторитаризма* и *тоталитаризма*, *колониализма*, *расизма* и т.д.

**КУЛЬТУРА политическая** — специфическая составная часть *культуры общества*, охватывающая представления, *ценности* и нормы людей, их *групп* и объединений в политической сфере общественной жизни и определяющая модели, образцы поведения субъектов политического *процесса*, их политический *образ жизни*.

К.п. включает в себя такие структурные элементы, как политические знания и образованность, политическое сознание и мышление, убеждения и чувства, *традиции* и *обычаи*, ценности и нормы, установки, ориентации и *идеалы*, реальное поведение и его навыки и др., в которых обобщается политический исторический опыт, память данного общества (группы) и отражается достигнутый уровень его К.п. Уровень К.п. находит свое широкое, сравнительно полное и рельефное выражение, в частности, в процессе и итогах *референдумов* и *плебисцитов*, выборов в высшие и местные органы *власти*, в участии членов общества в деятельности различных партий, общественно-политических *организаций*, *движений* и т.д. Достижение высокого уровня К.п. - одно из важнейших и необходимых условий формирования и утверждения *гражданского общества* и *правового государства*. С другой стороны, *демократизация* и *гуманизация* общества и государства — решающий фактор роста К.п. Разработка более или менее целостной концепции К.п. началась лишь в 50-е гг. Особенно большой вклад в это внесли *Г.Алмонд*, *С.Верба*, *М-Дюверже*, *М.Крозье*, *С.Лунсет*, *Р.Роуз* и др. В нашей стране активная разработка этой проблематики началась лишь в 70-е гг.

## Л

**ЛЕГИТИМНОСТЬ** (от лат. *legitimus* — законный) — признанность *обществом* или его большей частью *власти, прав* и полномочий какого-либо лица, органа, *организации* или объединения, их поведения, *политики* и практической деятельности.

Л. — основа демократической власти и политики, источник их *авторитета* и уважения, добровольного подчинения им, важнейшее основание для принятия и изменения политических решений, их практического проведения в жизнь. Так, политическая власть, не получившая своего одобрения, признания на *референдуме*, выборах или иным нормативным путем, не может обладать Л., а следовательно, может не признаваться обществом, той или иной его частью, потерять уважение и авторитет, а в конечном счете оказывается обреченной. Большое внимание проблеме Л. уделил М. Вебер, который выделил три ее вида и соответственно три вида власти: 1) традиционный — основанный на *традициях, обычаях* и т.д.; 2) *харизматический* — эмоционально-волевой; и 3) рациональный, базирующийся на установленном законодательством, рационально обоснованном порядке. Первым двум соответствует личный вид власти, а третьему — государственный. Понятие <Л.> тесно связано с категорией «*легальность*», но не тождественно ей: они могут совпадать в лице одной и той же власти, а могут и не совпадать. Первое, в отличие от второго, не обязательно связано с юридическим оформлением конституционности, законности данной власти. *Конституция*, закон может закреплять и такую иррациональную *власть*, которая весьма далека от одобрения, признания со стороны общества (напр., диктатура тирана). Более того, такая власть может, как показывает опыт *фашизма*, сталинщины и др., добиться даже внешнего, формального одобрения большинством общества массовых репрессий. Процесс, процедура признания Л. власти называется ее легитимизацией, а потеря ею Л. — делегитимизацией. Проблеме Л. особенно много внимания, помимо Вебера, уделили *Т.Парсонс*, *С.Лунсет*, Ю.Хабермас и др.

**ЛИБЕРАЛИЗМ** (от лат. *liberalis* — свободный) — одно из важных и распространенных идейных и социально-политических течений, для которого характерно отстаивание *свободы личности, гуманизма* и *демократизма*, рыночного хозяйства, свободы предпринимательства и конкуренции при минимальном вмешательстве *государства*, умеренного реформаторства, рационализма, терпимости, *парламентаризма*, индивидуализма, космополитизма, независимости по отношению к *традициям* и др.

Хотя идеи Л. активно разрабатывались и значительно раньше, еще в XVII и XVIII вв., тем не менее лишь в 30—40-е гг. XIX столетия он выделился в особое, самостоятельное направление, получившее широкое распространение в XIX—XX вв., особенно в связи с появлением партий Л. Многие из них сегодня являются правящими или входят в состав коалиционных *правительств*. В 1947 г. большинство партий Л. образовали Либеральный Интернационал, принявший «Манифест либералов». Они имеют заметное представительство в *Европарламенте*. Для Л. характерно: признание самоценности *личности* и изначального *равенства* всех людей; отстаивание *прав, свобод* и ответственности граждан, народовластия, конституционализма, законности и правопорядка, *разделения властей*, понимание государства как органа, основанного на общем *консенсусе* с членами *общества*, ограниченного целями защиты изначальных *прав человека* и не вмешивающегося в частную жизнь. Л. неоднороден и прошел свою серьезную эволюцию от классического Л. к нео-Л. конца XIX—XX вв. Он продолжает эволюционировать и сегодня под влиянием научно-технологических, социально-политических и иных *глобальных* глубоких изменений в современном мире. На различных этапах серьезно менялось соотношение и взаимодействие Л., с одной стороны, с *консерватизмом*, а с другой, с *социал-демократизмом*. Наиболее видными представителями Л. в истории и современности являются: Локк, *Монтескье*, Кант, Джефферсон, А.Смит, Дидро, *Бентам*, *Спенсер*, Дж.С.Милль, *С.М-Лунсет*, Поппер, Ф.Хайек, Х.Аль-берт и др. В 90-х гг. Л. получил заметное распространение в новой России, что нашло свое выражение и в создании ряда партий либерального толка. При этом важно, однако, иметь в виду, что иногда термин «либеральный»

используется для прикрытия взглядов и позиций, ничего общего с действительным Л. не имеющих.

**ЛИДЕРСТВО социально-политическое** (от англ. leader — ведущий, руководитель) — социально-политический *институт (процесс)*, при котором одно, а иногда и несколько лиц берут на себя *роль* главы, руководителя, ведущего какой-либо *социальной группы*, политической партии, социально-политической *организации, движения, государства и общества* в целом.

Л. с.-п. — один из путей, способов удовлетворения потребности более или менее сложных социально-политических систем в *интеграции ее структурных* элементов, координации их деятельности и практической реализации стоящих перед ними целей и задач. Л. играет важную роль в обеспечении *единства* и сплоченности различных субъектов социально-политической жизни вокруг выдвигаемых лидером целей, задач, программ и *идеалов*, отвечающих их *интересам и ценностям*. Л. может осуществляться на различных уровнях: на уровне малой социальной группы, когда особенно важны личные качества лидера; на уровне социально-политических движений, партий и организаций, когда на первый план выдвигается умение лидера выражать и защищать интересы определенной части общества;

на уровне общества и государства в целом, при котором первостепенное значение имеет способность лидера организовать социальную и политическую жизнь на основе *баланса* интересов главных сил общества. Л. может носить как формальный, нормативно закрепленный (официальный руководитель группы, партии, движения и т.д.), так и неформальный, фактический, реальный характер (*авторитетная личность*, не являющаяся руководителем, но реально ведущая за собой «ведомых»). В принципе оптимальным является совпадение того и другого в одном лице, но в жизни это не всегда так. По своему характеру Л. также подразделяется на *авторитарное* и *демократическое*.

**ЛОББИЗМ** (от англ. lobby — кулуары, коридор) — способ решения тех или иных вопросов (в том числе и политических) в пользу чьих-либо *интересов* путем воздействия на законодателей,

правительственных и иных должностных лиц, вплоть до их подкупа.

Л. не всегда носит противоправный характер, поскольку *агитация* и иная поддержка того или иного закона, решения в интересах определенной части *общества* (напр., работников военно-промышленного комплекса, аграрного сектора, профсоюзов, экспортеров или импортеров и др.) чаще всего не выходит за рамки закона. Не случайно, напр., в США, где Л. возник как социально-политический *институт*, и в ряде др. стран он упорядочен и признан юридически. *Процесс* осуществления Л. называется лоббированием, а лица, его проводящие, — лоббистами, выступающими как своеобразная *группа* давления.

## М

**МАРГИНАЛЫ** (от лат. marginalis — находящийся на краю) — совокупность людей, представителей тех или иных *социальных групп* или подгрупп, сознание, поведение и *статус* которых находятся на их стыке, в промежуточном положении и во многом определяются их длительным нежеланием или неумением по каким-либо причинам *адаптироваться* к одной из взаимодействующих социальных групп или *культур*.

М. — это обычно те, кто, оказавшись оторванными от одной, бывшей социально-культурной *системы*, среды (сельской, национальной, религиозной и др.) в результате, напр., *миграционных процессов*, так и не смогли включиться в существующую новую (индустриальную, городскую, инонациональную и т.д.). Поэтому их статус носит пограничный, промежуточный характер между группой происхождения и доминирующей группой (культурой), а потому не поддается однозначной *само-идентификации*. Такая ситуация часто приводит к *конфликту* между доминирующей в *обществе* группой (культурой) и подчиненной субгруппой (субкультурой), напр., этническими или религиозными меньшинствами (и их культурами), к появлению *контркультур*.

**МЕЖДУНАРОДНЫЕ ОТНОШЕНИЯ** - система политических, экономических, научно-технических, культурных,



военных, дипломатических и иных устойчивых взаимосвязей и *взаимодействий государств, народов, межгосударственных правительственных и неправительственных объединений, организаций* и органов партий и *движений*, отдельных лиц и их *групп*.

Государство, являющееся *суверенным* представителем всего народа данной страны, — главный субъект М.О., а межгосударственные *отношения* — их основная часть, сердцевина. В систему межгосударственных М.О. входят и отношения между региональными межгосударственными объединениями — военно-политическими, экономическими и др. (НАТО, ОАЕ, АСЕАН, ЛАГ и др.). Важными субъектами М.О. являются также всемирные правительственные и неправительственные организации и объединения (*ООН, Комитет по разоружению, Комитет по правам человека, «Римский клуб»* и др.). Под влиянием существенно изменившихся условий и новых подходов на рубеже 80—90-х гг. в М.О. происходят серьезные изменения. Характерные для прошлого постоянные конфронтации и балансирование на грани *войны* постепенно заменяются *деидеологизацией* М.О., признанием взаимозависимости и целостности современного мира, приоритета *общечеловеческих интересов и ценностей*, отказом от попыток решать проблемы М.О. силовым путем, стремлением решать вопросы обеспечения своей *безопасности* в неразрывной связи с укреплением коллективной и всеобщей безопасности.

**МЕНТАЛИТЕТ** (от англ. *mentality* — мысленный) — устойчивый мыслительный образ, обобщенное и пространственное представление о том или ином лице, социально-политическом *институте, группе, организации* и др. элементах *социально-политической реальности*.

Являясь формой выражения группового сознания, М. позволяет понять своеобразие восприятия и оценки различными социальными и политическими группами того или иного общественного явления или *процесса*. В то же время он играет важную роль в обеспечении единства и целостности соответствующей группы в связи с утвердившимися в ней общими подходами, *ценностями, нормами* и образцами поведения. В социальной *политике* и практике необходимо

внимательно учитывать своеобразный М. социальных, национальных, религиозных и др. групп, его устойчивость и инерционность, сложность, длительность и трудность изменения М. в процессе глубокого реформирования общественной жизни, недопустимость искусственного форсирования этого процесса и опасность возникновения при этом деструктивных последствий. Все это далеко не всегда, к сожалению, учитывалось в ходе реформирования российского общества.

**МОДЕРНИЗАЦИЯ социально-политическая** (от фр. *moderne* — современный, новейший) — *процесс* обновления, осовременивания отсталого, устаревшего традиционалистского общественного и государственного устройства в духе требований современности.

Особенно широко понятие «М.» используется, начиная с 50-х гг. при характеристике тех преобразований, которые связаны с превращением доиндустриальных, *аграрных* и иных отсталых (напр., колониальных и зависимых) *обществ, стран* в *индустриальные*. Поскольку образцом при этом выступали страны Запада с их научно-техническими и технологическими достижениями, демократическими и культурными завоеваниями, постольку этот процесс нередко рассматривался как «вестернизация» (от англ. *western* — западный), «американизация», «европеизация» и т.д. Сегодня концепции М.с.-п.— одно из наиболее распространенных и влиятельных направлений в современной *социологии* и *политологии* (наряду с концепциями индустриального и *постиндустриального обществ, конвергенции* и др.), несмотря на то, что в 80-90-е гг. их влияние несколько ослабло в связи с серьезным ростом влияния концепций *глобализма*. В основе теории М.с.-п. лежит признание главной закономерностью общественного *развития* постоянное изменение и усложнение социальных, политических, экономических и культурных *структур* и их функций в соответствии с потребностями рационального и эффективного функционирования общества. Нельзя вместе с тем не отметить большую неоднозначность и неопределенность самого толкования М.с.-п. в рамках этой теории и ее неоднократную серьезную модификацию.

**МОНАРХИЯ** (от греч. monarchia — единовластие) — *государство*, его форма правления, при которой верховная государственная *власть* полностью или частично принадлежит (реально или формально) единоличному главе государства — монарху (королю, царю, императору, шаху, султану и т.д.), обычно получающему эту власть и передающему ее в порядке наследования.

Монархии подразделяются на абсолютные, неограниченные и конституционные, парламентарные, когда власть монарха ограничивается *парламентом* или иным образом. Примерами первых могут служить М. рабовладельческие и феодальные, а также российская М. до начала XX столетия. Сегодня абсолютных М. (Саудовская Аравия, Катар, Оман, ОАЭ и др.) почти не осталось. Что же касается конституционных М., то они весьма широко распространены до сих пор (Великобритания, Испания, Швеция, Норвегия, Бельгия, Дания и др.). Сегодня их насчитывается около четырех десятков. Иное дело, что чаще всего в развитых странах власть такого монарха носит во многом чисто символический, формальный характер и за ним сохраняются главным образом представительские, церемониальные функции. Иногда выделяются еще теократические М., где глава государства является одновременно и религиозным главой (Оман, Катар и др.).

## Н

**НАСИЛИЕ социально-политическое** — применение силы или угрозы силой какой-либо частью *общества* или *государства* (*личностью*, социальной и политической *группами*, органами и *организациями*, *институтами* и учреждениями, партиями и *движениями* и т.д.) или ими самими в целом по отношению к др. субъектам социально-политической жизни.

Цели, виды и формы Н.с.-п. бывают самые разнообразные. Цели — это достижение, сохранение и изменение *власти*, ее *политики*, завоевание др. стран, *народов* и территорий, экономическое обогащение, вплоть до личного обогащения представителей власти и иных привилегированных *структур*, подавление *оппозиции*, инакомыслия и т.д. Масштабы Н.с.-п.

могут быть ограниченными, единичными (отдельные акты Н.с.-п.) и массовыми (*война*, массовые репрессии, *террор* и др.), что особенно характерно для фашистских и иных тиранических режимов. Виды и формы Н.с.-п. — это *агрессии*, мировые (межгосударственные) и внутригосударственные (*гражданские*) войны, социальные и политические *революции*, восстания, бунты, перевороты, террор, убийства, избиения и т.д. В современных условиях формирования *нового мирового порядка*, *демократизации* и *гуманизации* общественных систем во многих странах постепенно все больше утверждается, особенно в *международных отношениях*, принцип неприменения Н.с.-п., принцип ненасилия в политике. В прошлом отношение к Н.с.-п. в истории социально-политической мысли было крайне неоднозначным — от его абсолютизации (Л.Гумплович и др.) к серьезному преувеличению его роли (*марксизм*) и до полного отказа от него, до апологии ненасилия (гандизм и др.). Современный исторический опыт все больше убеждает в том, что Н.с.-п. в цивилизованном *обществе* не только аморально, ибо несет обычно людям немало жертв и разрушений, но и чаще всего ведет не к *прогрессивным*, а регрессивным последствиям. Сказанное, понятно, не означает, что и Н.с.-п. против агрессора, тирана, бандитов, убийц и насильников не имеет своего оправдания.

**НАЦИОНАЛИЗМ** (от фр. nationalisme) — *политика* и практика, *идеология* и психология в *национальном вопросе*, основанные на признании *наций* (*этносов*) и их взаимоотношений важнейшим или особенно важным фактором общественного *развития* и приоритетного, привилегированного места, *роли и интересов* данного *народа* в социально-политической, экономической и культурной жизни всего человечества в ущерб интересам и запросам др. народов.

Исторически Н. как особое идейно-политическое Течение складывается в конце XVIII в. в связи с бурным развитием национальных *движений*, становлением наций и ростом *национального самосознания*, развертыванием *национально-освободительной* борьбы в колониях и полуколониях. В этом плане тогда и позднее, особенно в борьбе с *колониализмом*, Н. сыграл немалую положительную роль в становлении наций, их *консолидации*, освобождении угнетенных народов, их *само-*

*определении*, сохранении и развитии их самобытности и т.д. Но Н. - это такой крайний уровень национального самосознания, такая крайняя форма выражения и защиты национальных *интересов*, которые перерастают в свою противоположность — в чувство национальной исключительности, чванливости, превосходства, в неуважение и ущемление прав и интересов других народов, в противопоставление своей нации другим, в разжигание вражды между ними. В этой связи очень важно четко различать национальное и националистическое. Н. может проявляться в виде идеологии, политики и практики национального нигилизма, искусственной *ассимиляции* народов и в виде национальной замкнутости и обособленности. Н. и *шовинизм*, по сути дела, не антиподы, а разные стороны единой сущности — Н. великодержавный и Н. местный. В современном мире Н. — одно из влиятельных и распространенных идейно-политических течений, проявляющееся как в *глобальном*, так и в региональном и государственном масштабах. Рост Н. у нас обнаружился во второй половине 80-х гг. и особенно в период распада *СССР* и после него.

**НАЦИОНАЛЬНАЯ (ЭТНИЧЕСКАЯ) ГРУППА** - совокупность людей определенной *национальности*, проживающих в инонациональной среде за пределами своей этнической территории, т.е. района исторического проживания основной части населения данной национальности.

Н.(Э.)Г. являются, напр., русские, проживающие вне России, в странах ближнего и дальнего зарубежья, и, наоборот, украинцы, киргизы, узбеки, армяне, грузины и др., проживающие в *России*. Н.(Э.)Г. также являются украинцы в Канаде, немцы, евреи, болгары, корейцы, венгры, чехи и др. в России. Численность Н.(Э.)Г. может сильно отличаться — от нескольких десятков и сотен до миллионов человек. Чаще всего они проживают в инонациональной среде разрозненно, дисперсно, но в ряде случаев — более или менее компактно. Их объединяет не территориально-экономическая, а *языковая, культурная, психологическая общность*, а также *общность обычаев и традиций, самосознания* этнической принадлежности. Н.(Э.)Г. обычно выступают как национальные (этнические) меньшинства. Демократизм национальной политики требует внимательного

учета интересов не только *наций и народностей*, но и национальных меньшинств. Н.(Э.)Г. необходимо отличать от *этнографических групп*.

### **НАЦИОНАЛЬНО-ТЕРРИТОРИАЛЬНЫЕ ОБРАЗОВАНИЯ**

— 1) в широком смысле любая территориальная единица в *государстве* (*республика*, область, округ, район, поселок, село и др.), отличающаяся особым *национальным составом населения*, соответствующими особенностями *быта, традиций* и т.д.; 2) в узком смысле только те из указанных выше единиц, которые не имеют *статуса* государства. Иногда можно встретить и еще более узкое понимание Н.-Т.О. — как только тех, которые не имеют не только государственного, но и *автономного* статуса (напр., административные *национальные районы, села, поселки*).

Н.-Т.О. создаются обычно в тех странах, где, наряду с основной *нацией (этносом)*, имеются и др. компактно проживающие *народы и национальные группы*. Они создаются в целях дальнейшей национальной *консолидации*, выражения национальной самобытности и защиты *национальных интересов*, решения *национального вопроса* и удовлетворения запросов разных народов. Конкретные формы их могут быть самыми многообразными. Они могут быть однонациональными, двунациональными (напр., Кабардино-Балкария, Карачаево-Черкессия) и многонациональными (напр., Дагестан) в своей основе.

**НАЦИЯ** (от лат. *natio* — народ, племя) — исторически высшая форма этносоциальной *общности* людей, возникающая в основном в эпоху зарождения и развития товарно-денежных отношений (разложения феодализма и зарождения *капитализма*) на базе связанного с этим сплочения территории с населением, говорящим на одном *языке*, и характеризующаяся общностью языка, *культуры*, психологии, исторических судеб, *этнического самосознания, обычаев и традиций*.

Решающим фактором формирования Н. из предшествующих им *народностей* является экономический. Прежде всего под влиянием расширения и углубления рыночных отношений происходит все более тесная, устойчивая и прочная *консолидация* населения в рамках определенной этнической территории, преодоление средневекового партикуляризма, раздробленности и

этнической неоднородности, включая и постепенное преодоление глубоких диалектных различий и складывание единого литературного языка. Конкретные пути возникновения той или иной Н. могут быть различны: прямое продолжение этнической линии развития от данной народности к данной Н.; появление Н. на основе этнической *конвергенции* (сближения) двух или нескольких народностей; образование двух или нескольких Н. в результате этнической *дивергенции* (расхождения) частей одной народности. Важным фактором образования и развития Н. является *государство*. Не случайно важнейшей тенденцией национальных *движений* всегда было стремление к созданию *народом* своего *национального государства*. Следует иметь в виду, что понятие Н. нередко используется не в этническом, а в государственно-политическом смысле («*национальная безопасность*», «*национальная экономика*», «*национальный доход*», «*национальные интересы*» и т.д.). В этом случае под Н. понимается все или почти все население страны, ее граждане независимо от их этнической принадлежности.

**НЕЙТРАЛИТЕТ** (от лат. *neutralis* — не принадлежащий ни тому ни другому) — международно-правовой *статус государства* и соответствующая линия его *внешней политики*, согласно которым оно не входит ни в какие военно-политические *блоки* (союзы), а в случае *войны* между другими государствами не участвует в ней и не поддерживает ни одну из сторон.

Н. — один из важных путей обеспечения национально-государственных *интересов* соответствующих стран и их вклада в дело мира и *международной безопасности*. Он проявляется в различных формах, но особо следует выделить постоянный Н. отдельных стран, которого более или менее последовательно эти страны придерживаются десятилетиями и даже столетиями (напр., Швеция с 1814 г., Швейцария с 1815 г., Австрия с 1955 г. и др.). Международно-правовой статус Н. закрепляют Гаагские конвенции 1899 и 1907 гг., Женевская конвенция 1949 г. и др. документы, согласно которым нейтральные государства пользуются правом неприкосновенности их территории, имущества, граждан, правом защиты своего Н. силой оружия и т.д. Эти государства не должны оказывать помощь военным действиям какой-либо из воюющих сторон. Одной из

коллективных форм своеобразного проведения политики Н. является международное *движение неприсоединения*.

**НЕРАВЕНСТВО социально-политическое** — неодинаковое социальное и политическое положение людей, их неравноправие в обществе, своеобразно проявляющееся в своем конкретном содержании на различных этапах истории и в условиях разных стран.

Н.с.-п. непосредственно проявляется в подразделении *общества* на *классы*, социальные слои и *группы*, *сословия* и касты, в существенных различиях политического и правового *статуса* людей и их объединений. В его основе могут лежать самые различные основания; различия в обладании собственностью, богатством, неодинаковые роли и статусы в системе управления и *власти*, наличие особых *прав* и привилегий, различия в уровне знаний и профессиональной подготовки, в территориальном местожительстве, в этнической или конфессиональной принадлежности и т.д. Н.с.-п. нельзя смешивать с неравенством индивидуальным. Люди всегда были, есть и будут неодинаковыми в тех или иных отношениях. Поэтому нет и не может быть абсолютного равенства индивидов. Другое дело — стремление и попытки преодолеть определенные исторические формы Н.с.-п.. его сложившиеся крайности и бывшие критерии. Учение и социально-политическое *движение*, направленные на ликвидацию Н., получили название *эгалитаризм*. Нельзя ни игнорировать, ни абсолютизировать роль и значение Н.с.-п. Исторический опыт убеждает в том, что, с одной стороны, Н.с.-п. играет очень важную роль в социальном *прогрессе*, стимулируя инициативу и *активность* людей, предотвращая гибельную уравнивательность, а с другой — крайние, резкие формы Н.с.-п. обычно ведут к возникновению и обострению недовольства масс, росту социально-политической напряженности, вплоть до социальных взрывов и политических переворотов.

## О

**ОЛИГАРХИЯ социально-политическая** (от греч. *oli-garchia* — власть немногих) — 1) недемократическая форма правления,

обеспечивающая политическую *власть*, господство узкой группы лиц, чаще всего наиболее богатых; 2) та правящая, властвующая *элита*, которая стоит во главе О.

О. имела относительно широкое распространение в далеком прошлом, особенно в рабовладельческом *обществе*. О ней много писали Платон и Аристотель, впервые использовавшие понятие «О.» и в целом осуждавшие ее. О. была власть и в некоторых средневековых городах. Сегодня О. не часто встречается в мире, хотя ее отдельные черты нетрудно обнаружить у *политических систем* отдельных развивающихся стран.

**ОППОЗИЦИЯ социально-политическая** (от лат. *op-positio*) — противопоставление) — 1) более или менее организованная группа лиц внутри *общества, социальной группы, партии или организации*, ведущая линию своего противодействия, противопоставления, сопротивления господствующим взглядам, *политике* и практике большинства; 2) сам *процесс* противопоставления одних взглядов и политики др.

Наличие О.с.-п. — один из важных признаков демократичности общества и *государства*, свидетельствующий об их идейно-политической терпимости, *плюрализме*, свободе инакомыслия, независимости средств массовой *информации* и т.д. Вместе с тем допущение О.с.-п. — это средство уберечь общество и государство от бесконтрольности, опасности принятия поспешных и односторонних решений и т.д. Не случайно в *тоталитарных* государствах О. жестоко подавляется и не допускается. О. различается по ее характеру, визам и формам. Она может быть *конструктивной*, деловой и деструктивной, разрушительной; *лояльной*, готовой к компромиссу, умеренной и радикальной; парламентской и внепарламентской (антиправительственные демонстрации, митинги, пикетирования, критика *правительства* в средствах массовой информации и др.); внутрипартийной и др. Чаще всего О. представляет социально-политическое меньшинство, которое в демократическом государстве тоже обладает определенными *правами* и мнение которого должно так или иначе учитываться большинством (напр., мнение парламентского меньшинства большинством в *парламенте*).

**ОРГАНИЗАЦИЯ ОБЪЕДИНЕННЫХ НАЦИЙ (ООН)** — важнейшая и наиболее универсальная международная *организация*, созданная в конце второй мировой *войны* участниками антигитлеровской *коалиции* на основе добровольного объединения *суверенных государств* и в целях поддержания и упрочения международного мира и *безопасности*, развития мирного сотрудничества между ними.

Устав ООН был принят в конце июня 1945 г. на конференции в Сан-Франциско (США) представителями 50 государств — учредителей ООН и вступил в силу 24 октября 1945 г. За полвека число членов ООН увеличилось почти в четыре раза, т.е. в ООН приняты почти все государства мира. Доступ в ООН открыт для всех государств, признающих ее Устав и готовых выполнять его требования. Прием в члены ООН осуществляется Генеральной Ассамблеей по рекомендации Совета Безопасности ООН. Устав ООН — это общепризнанная всемирная хартия *международного права*, мирного сосуществования и международного поведения. В своей деятельности ООН руководствуется такими основными принципами, как неприменение силы и угрозы силой, невмешательство во внутренние дела государств, *равноправие* и *самоопределение народов*, суверенное равенство государств, добросовестное выполнение обязательств, нерушимость *границ*, территориальная целостность государств, уважение *прав человека* и др. Главные органы ООН: Генеральная Ассамблея, состоящая из представителей всех членов ООН; Совет Безопасности — основной постоянно действующий политический орган ООН, на который возложена главная ответственность за поддержание мира и безопасности, состоящий из нескольких постоянных (США, Россия, Великобритания, Франция и Китай) и ряда непостоянных членов, избираемых на два года Генеральной Ассамблеей; Экономический и Социальный Совет; Совет по опеке; Международный Суд; Секретариат. Центральные учреждения ООН находятся в Нью-Йорке. Официальными *языками* ООН являются английский, испанский, китайский, русский, арабский и французский.

**ОТНОШЕНИЯ политические** — форма *взаимодействия* субъектов *политики*, вид общественных отношений (наряду с экономическими, социальными и духовными), связанный с

завоеванием, утверждением, функционированием, применением, развитием и изменением политической *власти*.

Субъектами О.п. являются отдельные *личности*, социальные и политические *группы*, *общности*, объединения, *движения*, *институты* и *организации*, *общество* и *государство* в целом. Совокупным объектом О.п. выступает *политика*, политическая власть, которая находит свое проявление во всех сферах общественной жизни, (экономическая политика, социальная политика, культурная политика). В центре О.п. находятся отношения государства (власти), общества (*народа*) и личности (*индивида*). В О.п. также входят межгрупповые, внутригрупповые и межличностные О.п. В этом находит свое выражение структурная сложность и многоуровневость *системы* О.п. В нее же входят и межгосударственные (*международные*) и *глобальные* О.п. Как и социальные отношения, О.п. могут носить характер как согласия, солидарности, так и соперничества, *конфликта*, антагонизма. Особо важное место в системе О.п. занимают управленческие О.п.

**ОХЛОКРАТИЯ** (от греч. ochlos — толпа, чернь; kta-tos — власть) — господство, *власть толпы*, улицы или тех общественно-политических кругов, которые ориентируются на ее примитивные лозунги и требования, на антигосударственность, *анархизм*, *популизм*, конъюнктурщину, провоцирование низменных страстей и погромов.

Социальной базой О. чаще всего бывают *люмпены* и *маргиналы*, особенно склонные к крайним, бунтарским формам выражения недовольства, протеста и неорганизованным, спонтанным *действиям*. Для О. характерны постоянные уличные беспорядки, погромы, публичные скандалы, самоуправство и др. ситуации, в которых хозяином положения выступает именно толпа а ее главари (охлократы). О. — исключительно опасный для *общества* и *личности* вид власти, которая своей непредсказуемостью, некомпетентностью и *авантюризмом* способна нанести им огромный ущерб и даже привести общество на грань гибели. Может быть, поэтому в реальной социально-политической жизни О. в полном смысле слова встречалась в истории редко, главным образом в *кризисные*, переходные периоды, и была неустойчивой и недолговечной. Это, однако, не

исключает тех или иных частичных проявлений О. в современной социально-политической жизни.

## П

**ПАРИТЕТ социально-политический** (от лат. paritas — равенство) — равное, *равноправное*, одинаковое положение сторон (*напр.*, равное представительство сторон при ведении *международных переговоров* или при рассмотрении трудовых споров и *конфликтов*).

**ПАРЛАМЕНТ** (от фр. parler — говорить) — высший представительный и законодательный орган *власти*, формируемый, как правило, на выборной основе, хотя в отдельных случаях может частично назначаться.

Исторически впервые П. возникает еще в XIII в. в Великобритании как орган представительства *сословий*. В различных странах П. получал разное наименование; в США — конгресс, во Франции и современной России — *Федеральное Собрание*, в Швеции — риксдаг, в Норвегии — стorting и т.д. П. может существовать и действовать в рамках как *республики*, так и *монархии*. При этом в странах, где государственная власть основана на принципах *парламентаризма*, П. принадлежит решающая роль в социально-политической жизни.

**ПАРЛАМЕНТАРИЗМ** — *система* государственной *власти*, при которой четко разграничиваются функции ее законодательных и исполнительных органов при признании приоритетной роли *парламента* как высшего представительного и законодательного органа.

В рамках П. парламент формирует ответственное перед ним *правительство*, которое он контролирует и может отправить в отставку. Именно парламенту принадлежит функция законотворчества. При П. полномочия монарха или *президента* обычно носят протокольно-представительный характер. В современной России, где полномочия *Федерального Собрания* очень сильно ограничены и утвердилась не парламентская, а президентская *республика* с очень широкими полномочиями

именно президента, трудно говорить о реализации многих принципов П.

**ПЕРЕГОВОРЫ международные** — способ мирного\* разрешения разногласий и урегулирования *конфликтов* между *государствами* и др. субъектами *международных отношений* путем обсуждения и сближения позиций, компромиссов и поиска взаимоприемлемых решений.

П.м. обычно предшествуют консультации между сторонами, подготавливающие почву для П.м., позволяющие предварительно прояснить общий подход сторон к П.м., к их содержательной и процессуальной основам и тем самым облегчить и ускорить сами П.м. Как правило, П.м. включают три основных стадии: а) изложение позиций сторон; б) обоснование этих позиций и нахождение общей основы договоренности; в) согласование конкретного текста соглашения, его редактирование и принятие окончательного варианта. П.м. подразделяются на политические, ведущиеся главами государств и *правительств*, министрами иностранных дел и др., и дипломатические, ведущиеся лицами более низкого ранга. По количеству участников различают двусторонние и многосторонние П.м. Это — одно из важнейших и наиболее распространенных средств осуществления целей и задач *внешней политики* цивилизованных стран. В условиях современных мировых реалий П.м. превращаются в единственно возможную и разумную альтернативу применению *насилия* в международных делах.

**ПЛУТОКРАТИЯ** (от греч. *plutos* — богатство и *ktatos* — сила, власть) — 1) *власть* богатых; политический строй, когда государственная власть сосредоточена в руках наиболее богатой верхушки; 2) стоящая у власти *группа* богатейших людей.

П. имела распространение в древности (напр., политический строй Карфагена) и в средневековье (напр., политическое устройство Венецианской и Генуэзской *республик*). Сегодня черты П. проявляются лишь частично. Понятие «П». близко понятию «*олигархия*».

**ПЛЮРАЛИЗМ социально-политический** (от лат. *pluralis* — множественный) — основополагающий принцип Устройства идейной и общественно-политической жизни, в рамках которого

допускается, обеспечивается и поддерживается многообразие идейных, социальных и политических течений, социальных и политических *движений, организаций, партий* и иных объединений, свободно взаимодействующих, конкурирующих между собой по определенным демократическим правилам. П.с.-п. — один из важнейших признаков демократичности и гуманистичности *общества и государства*, несовместимый с единообразием идейной, социальной и политической жизни, с ее огосударствлением (*этатизмом*), с монополизацией *власти* и *идеологии*, с *сверхцентрализацией*, подавлением инакомыслия и инакодействия, *свободы личности* и *прав человека* и т.д. П.с.-п. исходит из того, что именно на основе свободной конкуренции разных частных *интересов* и идей должен на путях взаимного уважения, противоборства и компромисса складываться их *баланс* и на этой базе *общественное мнение* и общественные интересы. П.с.-п. создает благоприятные условия для инноваций и открытости общества для них, препятствует стагнации, застою, неэффективности функционирования и *развития* социальных и политических *структур*, усиливает самоконтроль и *саморегуляцию* в обществе и государстве, а следовательно, способствует не дестабилизации, а стабилизации социальных и политических *систем*. Внедрение П.с.-п. в общественную жизнь современной России — одно из наиболее важных направлений ее *демократизации* и *гуманизации*.

**ПОЛИТИКА** (от греч. *politika* — дела государства, общества) — 1) основные принципы, *нормы* и направления деятельности (в более широком смысле — вся деятельность) по осуществлению государственной и общественной *власти*; 2) одна из основных сфер общественной жизни (наряду с экономической, социальной и духовной), связанная с отношениями между социальными субъектами по поводу установления, организации, функционирования и изменения власти в *обществе* и *государстве*.

Происхождение понятия «П.» обычно связывается с названием труда известного древнегреческого мыслителя Аристотеля «Политика», в котором он рассматривал основы организации и деятельности государства, политической власти. С тех пор понятие «П.» получало самое различное толкование. Ясно одно,

П. — чрезвычайно широкое, сложное, многогранное и многоуровневое явление, органично связанное с осуществлением политической власти, с политическим властвованием. Современные представления о П. позволяют включить в нее следующие основные структурные элементы: а) политические *интересы*, цели и установки; б) политические *связи, действия и отношения*; в) политическую *организацию* общества как *систему* политических *институтов, организаций* и объединений; г) политическое сознание как осознание субъектами своих политических интересов; д) политическую практическую деятельность, направленную на реализацию выработанной политической линии и достижение определенных политических целей. Строго говоря, надо различать П. и политическое сознание, П. и политическую практику. Но поскольку чаще всего, особенно в обыденном сознании, П. понимается в широком смысле, постольку и то и другое обычно включается в П. По сфере своего действия П. подразделяется на *внутреннюю* (внутригосударственную) *политику* и *внешнюю* (межгосударственную, международную, включая и мировую) *политику*.

**ПОЛИТИЧЕСКАЯ СИСТЕМА ОБЩЕСТВА** - одна из подсистем общества (наряду с экономической, социальной, духовно-идеологической и др.), представляющая собой сложную, многообразную и в то же время упорядоченную, интегрированную и целостную совокупность политических субъектов, их *статусов и ролей, институтов и организаций, политической культуры и политических отношений, осуществляющих политическую власть.*

П.С.О. — явление более широкое, чем политическая организация общества, включающая лишь политические институты и объединения. В рамках П.С.О. происходит политическая *социализация личности*, выработка конкретных политических программ и курсов, согласование *интересов* различных социально-политических сил в целях обеспечения, сохранения и укрепления *единства* и согласия в *обществе*, распределение ресурсов, формирование и использование *общественного мнения*, нормотворческое социально-политическое *регулирование* и т.д. Типологизация П.С.О. может базироваться на различных основаниях, но наиболее часто они

подразделяются: по характеру политического *режима* — на *демократические, авторитарные и тоталитарные*; по готовности и способности восприятия инноваций извне — на открытые и закрытые; по характеру взаимоотношений между центром и местами — на *децентрализованные, централизованные* и сверхцентрализованные. В современной *России* за последние годы произошли глубокие изменения в П.С.О., связанные прежде всего с переходом от тоталитаризма к демократии и *гуманизму*. Это нашло свое отражение в *Конституции РФ* 1993 г. Этот переход вместе с тем оказался чрезвычайно сложным, трудным и противоречивым, сопровождающимся рядом негативных явлений (разгул преступности, несогласованность действий различных ветвей власти, острые межнациональные *конфликты*, массовая *коррупция* и др.), дестабилизирующих П.С.О.

**ПОЛИТОЛОГИЯ** — специальная общественная наука (науки) о *политике, о* закономерностях, путях, формах и методах возникновения, организации, функционирования и развития политических явлений, *отношений и процессов, осуществления политической власти.*

Как самостоятельная наука П. окончательно сложилась к середине нашего столетия. Трудность определения П. связана прежде всего с тем, что политика, как объект этой науки или наук, представляет собой очень широкое, чуть ли не универсальное и сложное явление, проникающее во все сферы, области общественной жизни и изучаемое так или иначе многими науками (политическая философия, политическая социология, политическая культурология, политическая география и т.д.). Это порождает необходимость различения понимания П. в широком и в сравнительно более узком смысле. В первом случае это — вся совокупность разнородных, разномасштабных и разноуровневых знаний о политике и политическом во всех их проявлениях, представляющая собой своего рода метанауку о политике или совокупность политических наук. Во втором же случае выделяется особая специальная (частная) наука, призванная прямо и непосредственно исследовать политическую сферу общественной жизни и связанные с ней политические явления, отношения, процессы, *системы* и закономерности их развития. П. изучает политические взгляды и теории, *интересы* и силы,



институты (государство, власть, право и др.), организация и объединения (партии, блоки и др.), отношения (включая международные) и процессы (движения, перемещения, конфликты и др.), политические системы и политическую культуру и т.д. Как и др. общественные науки, П. выполняет различные функции: теоретико-познавательную, мировоззренческую, практически-прикладную, идейно-воспитательную, прогностическую и др. Особенно важна роль П. в выработке научных основ политики и их реализации в политической практике. К сожалению, в нашей стране П. долгое время не признавалась как якобы «буржуазная» наука, что привело к серьезному отставанию в разработке прежде всего прикладных аспектов данной проблематики. С начала 60-х гг. происходило неуклонное усиление внимания к этой области научного знания, П. получила официальное признание и у нас, а в начале 90-х гг. в вузах страны был введен Специальный учебный курс П., издана обширная учебная и иная литература.

**ПОПУЛИЗМ** (от лат. *populus* — народ) — линия политической деятельности, более или менее прямо и открыто сориентированная на настроение широких масс, на завоевание их признания, поддержки, популярности среди них, часто с помощью выдвижения громких, упрощенных, реально невыполнимых, демагогических лозунгов и требований.

В этом плане необходимо строго различать П. и популярность. Если последнее включает в себе положительное содержание и не может не поощряться в демократическом обществе, ибо выражает обычно заслуженную известность, обоснованное доверие и признание народа, то П. чаще всего означает, заигрывание с массами, стремление завоевать популярность ради нее самой и, как правило, не считаясь с моральной оценкой средств ее достижения, а то и обманным путем ради прихода к власти или ее удержания, достижения корыстных целей и т.д. Благоприятной почвой для П. является кризисное состояние общества, проведение правящими кругами непопулярной, вызывающей острое недовольство масс политики. В этих условиях достаточно широкие массы особенно легко поддаются на П. Последний может использоваться как левыми, так и правыми силами. Достаточно наглядным примером П. в современной российской

социально-политической жизни могут служить многочисленные выступления лидера ЛДПР В.В. Жириновского.

**ПОСТИНДУСТРИАЛЬНОЕ ОБЩЕСТВО** - третья (после аграрного и индустриального обществ) ступень, стадия прогрессивного развития человечества и отдельных стран, отражающая для большинства мира их будущее и характеризующаяся теми социальными изменениями, которые связаны с достижениями и перспективами современных научно-технологической, информационной и иных революций.

Теория П.О. получила непосредственную разработку в 70-е и последующие гг. в трудах американских социологов и политологов Д.Белла, З.Бжезинского (теория «технотронного» общества), Р.Дарендорфа («улучшающееся общество»), Э.Тоффлера (теория «сверхиндустриального», «информационного общества»), французских ученых А.Турена, Ж.Фурастье и др. Согласно этим теориям, для П.О. характерно: выдвижение на первый план третичной (после сельского хозяйства и промышленности) сферы экономической деятельности — сферы услуг; индивидуализация производства и потребления; признание ведущей роли науки, знаний, получения и распространения информации, а также университетов, ученых, менеджеров-консультантов. Сегодня о вступлении в П.О. может идти речь только по отношению к немногим самым развитым странам.

**ПРАВА И СВОБОДЫ ЧЕЛОВЕКА** - совокупность социально-политических, экономических и иных норм, определяющих фундаментальные основы демократического и гуманистического статуса личности, ее взаимоотношения с др. людьми, обществом и государством, неотъемлемые свободы и права людей, присущие им от рождения.

Хотя идея П.Ч. уходит в глубокую древность, ее четкая, классическая формулировка связывается обычно с Декларацией независимости Т.Джефферсона (1776 г.), где говорилось об «определенных неотчуждаемых правах, среди которых право на жизнь, свободу и стремление к счастью», а также с лозунгами и документами Великой французской революции конца XVIII в. Современное понимание П.Ч. отражено во Всеобщей Декларации П.Ч.; принятой ООН в декабре 1948 г., а также в ряде др. позднее принятых ООН документах, объединенных в Международном

билле о П.Ч. По своему содержанию П.Ч. подразделяются на: а) личные или гражданские, гарантирующие свободное развитие личности (напр., права на жизнь, свободу и безопасность личности, *гражданство и равенство перед законом*, свободы от произвольного задержания, ареста и изгнания и др.); б) политические, обеспечивающие возможности широкого и активного участия человека в государственных и общественных делах (напр., права на социальный и международный порядок, на участие в управлении своей страной, свободы мирных собраний и *ассоциаций* и др.); в) экономические, социальные и культурные права и свободы, обеспечивающие необходимые условия жизнедеятельности личности в соответствующих сферах общественной жизни (напр., право на собственность, предпринимательство, на труд и свободу выбора работы, на достойный уровень жизни, социальное обеспечение, образование и участие в культурной жизни и др.). Сегодня признание и действительное соблюдение П.Ч. — важнейший критерий *демократичности* и *гуманистичности* любой страны. Защита П.Ч. в международном масштабе не может рассматриваться как вмешательство во внутренние дела страны. В *России* в ноябре 1991 г. была принята Декларация прав и свобод человека и гражданина, многие положения которой позднее вошли в *Конституцию* РФ 1993 г. (См. также: *Всеобщая Декларация прав человека и Общечеловеческие интересы и ценности*).

**ПРОПАГАНДА политическая** (от лат. *propaganda* — подлежащее распространению) — систематическое распространение и углубленное разъяснение каких-либо социально-политических взглядов, идей, теорий с целью их внедрения в общественное сознание и воздействия на процесс формирования соответствующей социально-политической ориентации масс.

П.п. — неотъемлемая часть социально-политической жизни общества и одна из форм политической деятельности, роль и значение которой неуклонно возрастают, особенно в связи с бурным развитием в современных условиях средств массовой информации, способных одновременно и быстро воздействовать на умы и сердца миллионов людей и выступающих сегодня как своего рода «четвертая власть». Резко активизируется П.п. в периоды предвыборных кампаний, обострения внутренней

напряженности в обществе, социально-политических *конфликтов*, *кризисных* ситуаций и т.д. П.п. — составная часть внешнеполитической деятельности современного государства. Нередко с помощью П.п. осуществляется *манипулирование* общественным сознанием, *общественным мнением* и самими людьми путем сознательного извращения правды. Неслучайно поэтому в обиходном сознании понятие «П.п.» приобрело во многом негативный смысл. В организации и проведении П.п. важнейшее значение имеет обеспечение ее объективности, правдивости, честности, умелого отбора проблематики, средств и методов, профессионального искусства общения со слушателем, зрителем и т.д.

## Р

**РАВНОПРАВИЕ** — важнейший принцип социально-политического устройства и функционирования демократического общества и государства, в соответствии с которым все граждане данной страны имеют одинаковый, равный правовой статус и не допускается никакая их *дискриминация* в законодательстве и др. правовых актах.

Р. — одна из форм проявления политического равенства людей. Оно четко закрепляется во многих международно-правовых документах, в том числе и во *Всеобщей декларации прав человека* 1948 г., которая провозглашает равенство всех людей в своем достоинстве и то, что каждый человек обладает всеми правами и всеми свободами. Принцип Р. более или менее последовательно и гарантированно закрепляется в конституциях всех демократических государств, в том числе и *России*. Р. не следует смешивать с равенством, ибо, второе значительно шире первого. Р. — равенство только по закону, только в сфере права. Само Р. может быть чисто формальным, декларативным, фиктивным, Д когда Р. лишь официально провозглашается, но в реальной жизни не осуществляется, и реальным, фактическим, когда оно не только на словах, но и на деле реализуется.

**РАЗДЕЛЕНИЕ ВЛАСТЕЙ** — один из фундаментальных принципов организации и важнейший механизм функционирования демократической государственной *власти*, в соответствии с которыми единая политическая власть в *государстве* включает три особые самостоятельные ветви — законодательную, исполнительную и судебную.

Первая представлена обычно прежде всего *парламентом*, вторая — *правительством*; третья — судами различных уровней. Хотя в политической теории и практике идеи Р.В. выдвигались и ранее, систематическая разработка теории Р.В. началась лишь в XVII—XVIII вв., прежде всего в трудах Д. Локка («Два трактата о государственном правлении». 1690) и Ш. Монтескье («О духе законов». 1748). Концепция Р.В. тесно связана с теориями *естественного права* и общественного договора. Суть Р.В. состоит в том, что: все три ветви власти должны быть представлены различными органами и людьми; каждая из них независима, *автономна* и *равноправна*; никакая ветвь власти не должна вмешиваться в *права* и полномочия другой; в то же время все они взаимодействуют, осуществляют взаимный контроль, уравнивают и сдерживают друг друга; судебная власть независима от *политики* и подчиняется только закону. Принцип Р.В. положен в основу конституционного устройства большинства демократических государств мира. Он нашел своеобразное отражение и в *Конституции РФ* 1993 г. Иногда Р.В. рассматривается и в ином ракурсе (напр., как разделение прав и полномочий между *федерацией* и ее субъектами, между центром и местами и т.д.).

**РАСИЗМ** — реакционная *идеология*, психология, *политика* и практика, основанные на признании якобы естественной, природной, биологической предопределенности неравноценности человеческих *рас* и проводящие линию разделения их на «высшие» и «низшие», «полноценные» и «неполноценные», обоснования правомерности господства первых над вторыми.

Исторические корни Р. уходят в глубокую древность, в рабство. Позднее он широко использовался *колониализмом*. Но теории Р. сложились лишь во второй половине XIX столетия (Ж-Гобино «Эссе о неравенстве человеческих рас» 1884, Х.Чемберлен «Основы девятнадцатого столетия» 1899 и др.). Суть Р. сводится в

основном к следующему: расы неравноценны; именно они решающим образом влияют на характер и поведение людей, *культуру*, всю социальную жизнь; прежде всего расовые различия определяют разный уровень интеллектуальных способностей и творческих возможностей представителей соответствующих рас; последнее предопределяет иерархическое деление рас и *народов*, представляет собой вечный, неизменный естественный закон общественного *развития*; смешение рас вредно для социокультурного *прогресса* и может привести цивилизованное общество к катастрофе. Р. был официальной теорией и идеологией гитлеровского *фашизма*, национал-социализма. Мировое сообщество, *ООН* резко осуждают Р. как грубое нарушение всеобщих и фундаментальных *прав человека*, требуют от всех стран активной борьбы за искоренение Р. (*Весомая деколорация прав человека* 1948 г., Декларация ООН о ликвидации всех форм расовой *дискриминации* 1963 г., Декларация о расе и расовых предрассудках 1978 г. и др.). Все это сыграло важную роль в ликвидации Р., *сегрегации* и *апартеида* в ЮАР в конце 80 — начале 90-х гг. Тем не менее проявления Р. не исчезли в современной социально-политической жизни многих стран, особенно в связи с еще сохраняющимися в них различными фашиствующими *организациями*.

**РЕАЛИЗМ в политике** (от лат. *realis* — действительный, вещественный) — подход к социально-политическим явлениям и *процессам*, линия в *политике* и практике, основанная на признании важнейшего значения при принятии решений не тех или иных общих абстрактно-теоретических доктрин, принципов и установок, а учета сложившихся реалий, ситуаций, соотношения сил и т.д.

Р.п. базируется на *позитивизме* и *прагматизме*, выдвигая во главу угла выработку того или иного политического курса трезвое понимание объективных условий и насущных реальных потребностей и *интересов* масс. Р.п. чуждо выдвижение *утопических*, т.е. нереальных, невыполнимых проектов, чисто спекулятивных и *популистских*, оторванных от реальности программ и лозунгов. Выступая против голого теоретизирования, абстрактно-логического подхода к политике, Р.п. вместе с тем не

только не отрицает, но и предполагает необходимость научной обоснованности избираемого политического курса под углом зрения прежде всего его практически-политической *роли* и значимости. Точно так же, будучи несовместимым с субъективизмом и *волюнтаризмом*, Р.п. предполагает не игнорирование, а реалистическую оценку субъективного фактора и его соотношения с объективными условиями.

**РЕВОЛЮЦИЯ политическая** — составная часть *социальной революции*, ее проявление в политической сфере общественной жизни, выражающееся в замене политической *власти* одних, старых социально-политических сил страны другими, новыми и, как правило, *прогрессивными*.

Р.п. может завершать социальную революцию, как это имело место, напр., с Великой французской революцией конца XVIII в., а может и начинать ее, примером чего может служить Октябрьская революция в России 1917 г. В первом случае речь идет об отстранении от власти феодального дворянства и духовенства и приходе к власти *буржуазии*, уже задолго до этого завоевавшей господствующие позиции в экономике; а во втором — о свержении власти буржуазно-помещичьих сил и замене ее властью пролетарски-крестьянских сил, призванных использовать завоеванную ими политическую власть для революционного преобразования всего общества, т.е. для осуществления социальной революции. Как и социальные революции, Р.п. в нашем столетии подразделяются по своему типу на: антиимпериалистические, антиколониальные, национально-освободительные; буржуазные и буржуазно-демократические; народные и народно-демократические; социалистические. Р.п., как острая форма социально-политического противоборства, всегда сопряжена с применением тех или иных видов *насилия* (экономического, политического, военного, административного, нравственного, идейно-психологического и др.) в том или ином масштабе. Другое дело, что насилие насилую рознь. Оно может носить как вооруженные, и в этом смысле немирные, формы (вооруженное восстание, *гражданская война* и др.), так и невооруженные, т.е. сравнительно мирные формы. Выбор той или иной формы в решающей степени зависит от реально складывающегося соотношения сил между Р. и контрреволюцией. От

Р.п. следует отличать правительственные перевороты или иные, чаще всего поверхностные политические перемены, не затрагивающие глубинные основы политической власти господствующих социально-политических сил.

**РЕЖИМ политический** — одна из форм государства (наряду с формой правления и формой территориальной организации), характеризующая пути, формы, средства и методы реализации политической *власти*.

В рамках одной и той же формы правления (*республика*, *монархия* и др.), которая обычно достаточно стабильна, политическая жизнь в разных странах и на различных этапах развития одной и той же страны может существенно отличаться по ее содержанию и характеру, а также достаточно динамично меняться. *Общество* и *государство* могут быть открытыми, закрытыми и промежуточными; *демократическими*, *тоталитарными* и *авторитарными*; военными, гражданскими и смешанными; клерикальными, теократическими и др. Все это отражает различный характер отношений между *личностью*, обществом и государством и тем самым принципиальные основы реально существующей политической власти в стране и выражается в своеобразии ее Р.п. В этом плане Р.п., как государственная форма, более тесно, полно и непосредственно связан с сущностью государства, чем др. его формы. В целом за последние десятилетия в масштабах всего мира можно говорить об общей тенденции к *демократизации* Р.п.

**РЕПАТРИАЦИЯ** (от лат. repatriatio — возвращение на родину) — возвращение в страну *гражданства*, постоянного проживания или происхождения военнопленных и гражданских лиц (беженцев, вынужденных переселенцев, эмигрантов и др.), временно оказавшихся по тем или иным причинам (*война*, социальные и национальные *конфликты* и т.д.) за ее пределами.

Р. чаще всего осуществляется на основе международных договоров, но может иметь место и в соответствии с внутренним законодательством *государств*. Женевская *конвенция* о защите жертв войны 1949 г., напр., предусматривает обязательность Р. военнопленных. Р. может быть связана с изменением гражданства, а в случае с эмигрантами она предполагает восстановление их в

правах гражданства. Особенно широкий размах Р. приобрела в первые годы после окончания второй мировой войны и в 60—80-х гг. в связи с военными конфликтами в ряде регионов Азии и Африки. Сегодня эта проблема остро стоит в связи с последствиями войны на территории бывшей Югославии. На территории бывшего СССР Р. превратилась в очень актуальную и важную проблему в связи с преодолением последствий былого незаконного репрессирования *народов* и особенно с возникновением, резким расширением и обострением межнациональных и межгосударственных военных конфликтов (только конфликт Азербайджана и Армении привел к появлению сотен тысяч беженцев и вынужденных переселенцев).

**РЕСПУБЛИКА** (от лат. *res* — дело и *publicus* — общественный, всенародный) — одна из форм *государства* — форма правления, при которой высшие органы, государственной *власти* либо избираются, либо формируются общенациональными представительными учреждениями (обычно *парламентами*).

Исторически Р. возникает в античную эпоху как антипод древним *монархиям*, как относительно более *прогрессивная* форма государственного устройства. В основе своей она открывает большие возможности для осуществления принципа народовластия, предоставляя гражданам личные и политические *права*. В целом же место, роль и значение Р., как и всякой формы, определяется конкретно тем содержанием власти, формой которого она является. За фасадом Р. может скрываться *режим* личной власти (Ирак, Иран и др.), а в форме монархии может функционировать реальная *демократия* (Великобритания, Испания и др.). Р. подразделяются на парламентские (парламентарные) и президентские. В парламентских Р. *правительство* формируется на парламентской основе из представителей партий парламентского большинства и ответственно перед парламентом как верховным органом власти. В таких Р. президент чаще всего имеет чисто номинальные функции (Италия, Индия, Австрия, Швейцария и др.). В президентских Р. правительство формируется *президентом* и ответственно перед ним как главой государства, избранным внепарламентским методом, путем прямых или косвенных выборов (США, Аргентина, Бразилия, Мексика и др.). В некоторых странах

(Франция, Португалия, Финляндия и др.) сочетаются черты парламентской и президентской Р. В ст. 1 *Конституции РФ* 1993 г. отмечается, что *Россия* — демократическое федеративное правовое государство с республиканской формой правления. РФ — президентская Р. с сильной властью президента, хотя и включающая в себя некоторые черты парламентской Р.

**РЕФЕРЕНДУМ** (от лат. *referendum* — то, что следует сообщить) — волеизъявление избирателей в форме голосования или *опроса* по важнейшим вопросам государственной и общественной жизни; один из *институтов* непосредственной (прямой) *демократии*.

На Р. обычно выносятся вопросы принятия *конституции* или серьезных ее изменений, др. основополагающих законов, *самоопределения* населения национальных и иных районов и областей и т.п. По масштабам проведения Р. подразделяются на общенациональные, т.е. проводимые на всей территории страны, и местные, т.е. проводимые на части ее территории (напр., в отдельных субъектах *федерации*, административно-территориальных единицах и т.д.). По содержанию, предмету различают Р. конституционные, т.е. по проекту конституции или поправкам к ней, законодательные, т.е. по проектам законов, и консультативные, т.е. по важному принципу или направлению деятельности *государства*, *политики правительства* и т.д. Примером первого может служить принятие в конце 1993 г. на Р. *Конституции РФ*. Примером третьего — Р. по вопросу обновления и сохранения *Союза ССР* в марте 1991 г., а также Р. в Великобритании в 1975 г. по вопросу о ее вступлении в Европейское сообщество. По степени необходимости проведения Р. делятся на обязательные (проводимые по обязательному требованию Конституции или другого закона при решении данного вопроса) и факультативные (проводимые по усмотрению центральной власти, субъекта федерации или населения). Решения, принимаемые на Р., обычно считаются окончательными и обладающими высшей *легитимностью*

**РЕФОРМА социально-политическая** — одна из форм социальных и политических изменений, соответствующая эволюционному *развитию общества* и характеризующаяся

сравнительной постепенностью, плавностью, медленностью таких изменений.

Социологи и политологи по разному характеризуют основные формы (типы) социально-политических изменений — эволюционную и революционную. Одни (напр., марксисты) связывают с первой лишь количественные изменения, а со второй — качественные. Другие исходят из того, что эволюционно, т.е. на основе Р.с.-п. можно достигать не только количественные, но и коренные, качественные преобразования. Исторический опыт показывает, что *роль* Р.с.-п. не остается неизменной на различных ступенях истории: то, что было невозможным осуществить с помощью Р.с.-п., напр., в XIX в., оказывается осуществимым в XX столетии. В этом плане значение особенно глубоких, структурных Р.с.-п. в современных условиях серьезно возрастает. Очень важно умелое проведение Р.с.-п. Известный российско-американский социолог П.А. Сорокин в этой связи отмечал, что: Р. не должны попираť человеческую природу и противоречить ее базовым инстинктам; Р. должно предшествовать тщательное научное изучение конкретных социальных условий; каждую Р. вначале следует тестировать на малом социальном масштабе; Р. должны проводиться в жизнь правовыми, конституционными средствами.

**«РИМСКИЙ КЛУБ»** — международная неправительственная организация, возникшая в Риме в 1968 г., объединившая ученых, политических и общественных деятелей многих стран мира, выдвинувшая обширную программу исследования *глобальных проблем современности*, много сделавшая в этом направлении и завоевавшая высокий авторитет в современном мире.

Во главе создания «Р.К.» стоял видный итальянский 1; экономист, бизнесмен и общественный деятель А.Печчеи (1908—1984). Заслуга «Р.К.» состоит прежде всего в том, что он уже в конце 60 — начале 70-х гг. громко выступил с серьезным предупреждением о грозящей современному человечеству гибели *цивилизации* и начал широкую и систематическую научную разработку конкретных проблем будущего человечества. Можно указать, напр., на итоги исследовательских проектов «Пределы роста» (1972), «Человечество у поворотного пункта» (1974), «Цели для человечества» (1977), «Третий мир:

г три четверти мира» (1980), «Маршруты, ведущие в будущее» (1980) и др. За последнее десятилетие особое т; внимание «Р. К.» уделяет разработке различных программ преобразования социальных и политических *систем*. Рекомендации «Р.К.» оказывают серьезное влияние на общественную жизнь как отдельных стран, так % и мира в целом.

**РОССИЙСКАЯ ФЕДЕРАЦИЯ (РОССИЯ)** - *многонациональное федеративное государство*, образованное в октябре 1917 г. на большей части территории дореволюционной России и воплощающее государственное *единство* русского народа с десятками других народов, совместно проживающих на данной территории.

РФ — самое крупное по территории (17 млн. кв. км) и одно из крупнейших по населению (150 млн .чел.) государств мира. В период с 1917 по 1922 г. она — независимая советская *республика*, находившаяся в *конфедеративных*, а затем федеративных связях с другими такими же республиками, возникшими после Октября на территории старой России. После образования СССР (с 1922 г. по конец 1991 г.) РФ — самая большая *союзная республика* в составе союзной федерации. С конца 1991 г., после распада СССР, РФ — независимое государство в составе вновь созданного *Содружества Независимых Государств*. Еще в 1990 г. была принята Декларация о *суверенитете* РФ. В 1992 г. был заключен *Федеративный Договор* субъектов РФ. В декабре 1993 г. была принята новая *Конституция РФ*, в которой провозглашается, что РФ является «демократическим *правовым государством* с республиканской формой правления». Ее многонациональный народ — носитель суверенитета и единственный источник *власти*. Равноправными субъектами РФ являются 21 *республика*, 6 краев, 49 областей, 2 города федерального значения, 1 *автономная область* и 10 *автономных округов*. Это означает, что субъектами современной РФ являются как национально-территориальные, так и территориальные единицы. Федеративное устройство РФ основывается на ее государственной целостности, единстве системы государственной власти, разграничении предметов ведения и полномочий между федеральными органами и органами субъектов федерации, *равноправии* и *самоопределении* народов. Эти и другие исходные принципы современного российского

*федерализма* получили конкретизацию в Федеративном Договоре и во многих заключенных за последние годы договорах о разграничении предметов ведения и полномочий между РФ и каждым из ее субъектов. Государственную власть в РФ осуществляют *Президент, федеральное Собрание (Государственная Дума и Совет федерации), Правительство, суды РФ*. Каждый из 89 субъектов РФ имеет двух своих представителей в Совете Федерации, а в Государственной Думе представлен пропорционально численности населения. В РФ признается и гарантируется местное *самоуправление*.

## С

**САМОУПРАВЛЕНИЕ** — качественно особый вид управления, при котором функционирование какой-либо социально-политической *системы* (подсистемы) осуществляется не извне, а автономно, на собственной основе, при широком и активном включении ее *структур* в решение внутренних проблем.

Развитие С. — одно из основных направлений демократического совершенствования *общества и государства*. С. означает, что объекты управления (люди, их группы, объединения и *организации*) в той или иной мере одновременно выступают и как субъекты коллективного управления, поскольку так или иначе участвуют в выработке, принятии и осуществлении управленческих решений. Это предполагает достаточно высокий уровень общей и *политической культуры* населения, рост его социально-политической организованности и *активности, децентрализацию* управления и т.д. Важнейшими общими условиями и основами развития С. являются *демократизация* общества, расширение использования форм непосредственной *демократии*, совершенствование *избирательной системы*, развитие рыночных отношений и самостоятельности предприятий, расширение и углубление *гласности*, повышение действенной роли *общественного мнения* и т.д. Особое значение имеет развитие местного С., предусмотренное и Конституцией РФ. Большое внимание проблеме С. уделяли *марксизм* и *анархизм*. Последний абсолютизировал С.» доводя его до немедленного и полного

отказа от всякой *государственности*. В отличие от этого марксизм рассматривал С. *народа* как тот социально-политический *идеал*, который должен в будущем прийти на смену государственному управлению. Исторический опыт показал, что нельзя допускать противопоставления кадрового, профессионального управления и С., государственного управления и общественного С. Они должны сочетаться и дополнять друг друга. Задача состоит в том, чтобы с учетом реальных условий находить оптимальное соотношение и *взаимодействие* между ними, исходя из критериев эффективности функционирования системы. Практика социально-политической жизни и в нашей стране показала, что искусственное форсирование общественного С. и преждевременная передача его органам функций государственного управления способны нанести современному обществу не меньший вред, чем недооценка места и роли С.

**СВОБОДА** — самостоятельность социальных и политических субъектов (*личностей, их групп, общественно-политических органов, организации* и объединений и др.), выражающаяся в их способности и возможности делать собственный выбор и действовать в соответствии со своими *интересами* и целями, в наличии у них соответствующих *прав* и их *гарантий*.

С. как продукт определенного *взаимодействия* личности, *общества и государства* — фундаментальная основа любого подлинно демократического общества и государства. Обычно она находит свое выражение в законодательном закреплении прав, свобод и обязанностей граждан страны, прежде всего фундаментальных, сформулированных во *Всеобщей Декларации прав человека ООН*. В реальной жизни С. не может быть абсолютной, ничем не связанной и ничем не ограниченной. Нельзя жить в обществе и государстве и быть абсолютно свободным от них. Поэтому в реальности С. каждого члена общества, каждого гражданина ограничена, с одной стороны, уровнем развития и характером того общества и государства, в котором он живет, социально-политической обусловленностью своей деятельности, а с другой, С. др. субъектов общественной жизни. С. неотделима от ответственности, от обязанностей перед обществом и государством, перед другими членами общества.

Подлинная С. несовместима с хаосом, произволом, *анархистской* вседозволенностью, самоуправством и т.д. В то же время она необходимо предполагает борьбу за демократический порядок, искоренение преступности и т.д. Но и при этом демократическое общество и государство обеспечивают С. личности. С. — многогранное явление, проявляющееся во всех сферах (экономическая С., политическая С., религиозная С., интеллектуальная С. и др.) и на всех уровнях (С. личности, С. социально-политических групп, организаций и *движений*, С. *наций* и т.д.) общественной жизни. На основе научного и технического *прогресса*, *демократизации* и *гуманизации* общественной жизни в мире в целом все явственнее обнаруживается тенденция к расширению С. в современном обществе, государстве. Конкретным проявлением этого служит закрепление и все более гарантированное осуществление во все большем числе стран С. слова, печати, собраний, демонстраций, деятельности различных партий и организаций, выбора *гражданства*, *национальности*, мировоззрения, религии, политической позиции и т.д.

**СЕГРЕГАЦИЯ** (от лат. *segregatio* — отделение) — вид *расовой дискриминации*, выражающийся в повсеместном отделении негров и др. цветного населения от белого населения.

С. находит свое проявление в запрещении совместного с белыми проживания негров, цветного населения в одних и тех же домах и даже районах, в принудительном поселении их в специально отведенных местах (резервациях), в раздельном обучении и обслуживании (напр., в театрах, кино, ресторанах, общественном транспорте и т.д.). С. может быть юридически узаконенной, а может быть и фактической, реально осуществляемой *расизмом* даже тогда, когда закон этого не закрепляет. С. имела место в недавнем прошлом в ЮАР, а в более отдаленном прошлом — в США и некоторых др. странах.

**СЕКУЛЯРИЗАЦИЯ** (от лат. *saecularis* - светский, мирской) — *процесс* освобождения различных сфер общественной жизни (*государства*, *политики*, *права*, науки, культуры, школы, национальных и семейно-бытовых *отношений*, общественного и

индивидуального сознания и др.) от влияния и воздействия религии и церкви.

В далеком прошлом С. находила свое отражение прежде всего в обращении церковной собственности, прежде всего земли, в светскую. В новое и новейшее время она получила свое проявление в отделении церкви от государства и школы от церкви, в сужении или упразднении социальных функций, выполняемых религиозными учреждениями, сокращении числа верующих и т.д. С. различна по результатам, формам, темпам и методам в разных условиях отдельных стран. Она может усиливаться, а может замедляться и даже отступать в различные периоды развития одной и той же страны. В современной *России*, напр., происходит обратный процесс серьезного усиления влияния религии и церкви на общественную жизнь, который называется сакрализацией.

**СЕПАРАТИЗМ** (от лат. *separatus* — отдельный) — теория, *политика* и практика обособления, отделения части территории *государства* с целью создания нового самостоятельного государства или получения *статуса* очень широкой *автономии*.

С. ведет к нарушению *суверенитета*, единства и территориальной целостности государства, принципа нерушимости *границ* и, как показывает опыт, может явиться источником острейших межгосударственных и межнациональных *конфликтов*. Вместе с тем нельзя не видеть, что причины С. очень часто бывают связаны с грубым нарушением *прав человека* и *народов*, *национальных*, *расовых* и религиозных *групп* (меньшинств). В этом плане С. может сыграть определенную, хотя и ограниченную положительную роль, как это имело место, напр., в борьбе против ига *колониализма*, за образование новых молодых *национальных государств*. С. сегодня создает немало сложных и острых проблем в жизни как развитых (Канада, Испания и др.), так и развивающихся (Индия, Пакистан, Ирак, многие африканские государства) стран. Крайне негативную роль С. сыграл в распаде *СССР*, бывшей Югославии, Чехословакии. Главный путь борьбы с С. — это уважение и реальное обеспечение прав и свобод человека и народов, гарантирование им достойных условий жизни и развития. Это, понятно, не исключает возможность правового ограничения и даже



подавления незаконных *действий* воинствующих сил С., пытающихся использовать *популистские* лозунги С. в своих корыстных, антидемократических целях.

**СИОНИЗМ** (от названия холма Сион близ Иерусалима) — одно из *националистических* идейно-политических течений, возникшее в конце XIX в. в ряде стран мира, провозгласившее своей целью переселение всех евреев в Палестину и создание здесь еврейского *государства*, стоящее на позициях возвеличения места и роли евреев как «избранного» народа и пренебрежительного отношения ко многим другим народам.

Всемирная сионистская организация» была создана в 1897 г. в г.Базель (Швейцария) и с тех пор всемирные еврейские конгрессы периодически проходили в различных странах. Руководящие центры С. ныне находятся в Израиле, который избрал С. в качестве государственной доктрины. Националистическая сущность С. нашла свое выражение не только в теории и *идеологии*, но и в *политике* и практике *агрессивных* действий против арабских соседей Израиля, в многолетнем воспрепятствовании им, вопреки решению *ООН*, созданию самостоятельного палестинского государства, в *дискриминации* арабов и даже самих *евреев-иммигрантов* из ряда стран и т.д. С. не удалось осуществить *утопические* идеи создания «единой еврейской нации» и переселения всех евреев мира в Израиль, куда за полвека, несмотря на многие благоприятные условия и отчаянные усилия С., переселилось менее пятой части всех евреев мира. Идейно-политическим националистическим течением, противоположным С., является *антисемитизм*.

**СОВЕТ ФЕДЕРАЦИИ** — одна из двух (наряду с *Государственной Думой*) палат *Федерального Собрания (парламента) Российской Федерации* — постоянно действующего представительного и законодательного органа, предусмотренного Конституцией РФ 1993 г.

В составе С.Ф. 178 членов: по два представителя от каждого из субъектов РФ — один из представительного и один из исполнительного органов *власти*. Члены С.Ф. не могут быть одновременно *депутатами* Государственной Думы. Они пользуются депутатской неприкосновенностью и имеют право

законодательной инициативы. Порядок формирования С.Ф. определяется Конституцией РФ и федеральным законом. С.Ф. заседает отдельно от Государственной Думы, хотя могут проводиться и отдельные совместные заседания. Из своего состава С.Ф. избирает Председателя и его заместителей. К ведению С.Ф. относятся: утверждение изменений *границ* между субъектами РФ; утверждение указов *Президента* о введении военного и чрезвычайного положений; решение вопроса о возможности использования Вооруженных Сил РФ за пределами *России*, назначение выборов Президента и отрешение его от должности; назначение на должность судей Конституционного Суда, Верховного Суда, Высшего Арбитражного Суда; назначение на должность и освобождение от должности Генерального прокурора РФ, заместителя Председателя Счетной палаты Федерального Собрания РФ, а также половины состава ее аудиторов. По этим вопросам С.Ф. выносит постановления, которые, как правило, принимаются большинством голосов от общего числа членов С.Ф. Федеральные законы, принимаемые Государственной Думой, рассматриваются С.Ф., который может одобрить или отклонить их. В последнем случае может создаваться согласительная комиссия и проходит повторное рассмотрение закона Государственной Думой, которая имеет возможность преодолеть вето С.Ф., если при повторном голосовании за закон высказутся не менее двух третей от общего числа депутатов. С.Ф. — одно из важнейших звеньев механизма организации и функционирования *федерализма* в нашей стране, орган постоянного согласования интересов РФ в целом и ее субъектов.

**СОДРУЖЕСТВО НЕЗАВИСИМЫХ ГОСУДАРСТВ (СНГ)** — межгосударственное объединение независимых, суверенных стран, созданное в декабре 1991 г. непосредственно после распада СССР и включающее большинство его бывших *союзных республик*, ныне — независимых *государств*.

Ядро СНГ первоначально составили *Россия*, Украина и Белоруссия, подписавшие в декабре 1991 г. известные Беловежские соглашения. Позднее к ним присоединились Казахстан, Молдавия, среднеазиатские и закавказские государства. Литва, Латвия и Эстония в СНГ не вошли. При создании СНГ предполагалось, что оно поможет сохранить

многие жизненные *связи* между его членами, сложившиеся за долгие годы существования единого народнохозяйственного комплекса в масштабах бывшего СССР. К сожалению, «детская болезнь» крайней суверенизации, националистические проявления не позволили это осуществить в главном и основном, что нанесло огромный ущерб всем новым независимым государствам. За последние годы усиливаются тенденции и стремления к большей *интеграции*, что нашло свое отражение в заключении широких договоров сотрудничества и многочисленных специальных соглашений по различным вопросам, таможенного соглашения между Россией, Белоруссией и Казахстаном, к которому присоединяются и др. участники СНГ, создание новых межгосударственных органов и т. д. Вместе с тем на этом пути выявляется и немало объективных и субъективных трудностей и противоречий. Тем не менее пути и перспективы СНГ прочно связаны с тенденцией усиления интеграционных процессов, что находит свое отражение, в частности, в выдвижении идеи и планов *евразийства*, в движении к созданию *конфедеративного* объединения государств—членов СНГ.

**СТЕРЕОТИП социально-политический** (от греч. stereos — твердый и typos — отпечаток) — стандартизированное, схематическое, упрощенное, устойчивое представление (образ) о каком-либо социальном или элитическом явлении или *процессе*, часто имеющее эмоциональную окраску.

Термин «С.с.-п.» впервые ввел в оборот в 1922 г. известный американский журналист Уолтер Липпман та обозначения распространенных и укоренившихся I *общественном мнении* предвзятых представлений о различных *социальных группах*. В целом негативное отношение к С.с.-п. объясняется тем, что они, часто базируясь на весьма ограниченном опыте, неверной *информации* и т.д., искажают действительность, образ того щии иного субъекта, вызывают предубеждения и тем самым нарушают нормальные взаимоотношения между людьми и их группами. Особенно распространены и опасны национальные С. Яркими примерами негативных С.с.-п. у нас в прошлом были «враг народа», «космополит» и др., а ныне — «лица кавказской *национальности*». С.с.-п. широко используются и в целях *манипулирования общественным мнением*.

**СУВЕРЕНИТЕТ народный** — принадлежность верховной *власти народу*, его полновластие.

С.н. — важнейшая социально-политическая основа Подлинно демократической власти, обеспечивающая широким народным массам действенные пути, формы *рi* средства их реального участия в управлении *обществом* и *государством*. Как отмечается в *Конституции РФ*, носителем и единственным источником власти в *РФ* является ее многонациональный народ, который осуществляет свою власть непосредственно, а также через органы государственной власти и органы местного *самоуправления*. Высшим непосредственным выражением власти народа являются *референдумы* и свободные выборы. Никто не может присваивать власть, а захват власти или присвоение властных полномочий преследуются по закону. С.н. тесно связан с *суверенитетом государства* прежде всего потому, что последнее является главным выразителем первого. Но в то же время С.н. существенно отличается от государственного суверенитета как по субъекту, носителю (народ, а не государство), так и по содержанию. С.н. проявляется в деятельности не только государственных органов, но и 1-е-различных формах общественной самодеятельности, т.е. в деятельности многообразных общественных *организаций*, трудовых *коллективов* и др., в функционировании *институтов* непосредственной, прямой *демократии* и т.д.

**СУВЕРЕНИТЕТ национальный** — полновластие *нации* или другой этносоциальной *общности* людей в реальном определении собственного *статуса*, путей и форм своего *развития*, своей судьбы.

С.н. связан с тем, что не только *государство* и *народ* данной страны, но и каждая нация (*этнос*) имеют свои специфические потребности и интересы, устремления и цели. С.н. призван обеспечить удовлетворение на демократической основе *национальных* потребностей и *интересов*, реализацию национальных устремлений и целей. По своему существу С.н. означает обеспечение; каждой нации (этносу) реальной возможности свободно, самостоятельно, суверенно *решать* любые вопросы своей жизни и взаимоотношений с др. народами. Это конкретно означает, что каждая нация или *народность* вправе

свободно, без вмешательства извне избирать форму своего государственного существования (напр., образовать свое самостоятельное государство, войти в состав какого-либо государства на, *федеративной, конфедеративной, автономной* или иной основе, выйти из состава данного государства и т.д.), сохранять и развивать свою *культуру, язык, обычаи, традиции*, свои национальные культурные организации и учреждения и т.д. Все это находит свое отражение в международно признанном *праве наций (народов) на самоопределение*. Опираясь на это право, многие народы мира, прежде всего колониальных стран, добились реализации своего С.н. С.н. — неотъемлемое свойство нации (этноса), которое не даруется кем-либо, а присуще ей изначально. Другое дело, что в результате колониального захвата, *агрессии* или утверждения в стране, особенно многонациональной, антидемократического *режима* та или иная нация может быть поставлена в условия, когда она не сможет осуществлять свой С.н. Задача самой этой нации при поддержке мирового сообщества на основе ее права на самоопределение обеспечить восстановление возможности реализовать С.н. В различных условиях пути, формы и методы реализации С.н. могут быть неодинаковыми. Одно дело, когда С.н. реализуется в условиях отдельного существования нации, а другое — когда речь идет о реализации С.н. в рамках уже давно сложившегося *многонационального государства*, где С.н. данного этноса оказывается объективно сопряженным и тем самым ограниченным С.н. др. совместно проживающих *национальностей*.

## Т

**ТЕРРОРИЗМ** (от лат. *terror* — страх, ужас) — форма, метод социально-политической борьбы, осуществляемые путем систематического применения неограниченного *насилия* или угрозы его применения, вплоть до убийства, в целях устрашения, подавления и уничтожения политических и др. противников.

Т. может быть направлен как против государственных и общественных деятелей, органов и *организаций*, так и против

обычных граждан. Он осуществляется не только в виде убийств и соответствующих угроз, но и в виде взрывов, вооруженных нападений, угонов транспорта, самолетов и т.п. Т. бывает индивидуальным, групповым (организованным) и даже возводится в ранг государственной *политики*, что особенно опасно. Он может выступать как внутригосударственное явление, а порой принимает международный характер. Для Т. как особого метода политического насилия характерны:

целенаправленность, жестокость, расчет на внешний эффект и психологическое воздействие и т.д. Т. и в прошлом и сегодня присутствует так или иначе в социально-политической жизни многих стран, особенно тех, где действуют *экстремистские* силы (напр., Ирландская республиканская армия в Ольстере, сепаратистские группировки в Испании, палестинские и израильские экстремисты на Ближнем Востоке, фашистские и левацкие экстремисты в Германии, Италии и др. странах.). Мировое сообщество, *ООН* решительно и безоговорочно осуждают Т. и объединяют усилия всех стран на борьбу с ним. Т. за последние годы захватил и Россию, где стали многочисленными заказные убийства политических и общественных деятелей, журналистов, предпринимателей, банкиров и простых граждан, массовая гибель людей в ходе межнациональных и иных *конфликтов*, заранее подготовленные взрывы и поджоги, угоны автомобильного и воздушного транспорта. Сегодня особенно наглядно Т. проявляется в зоне чеченского конфликта.

**ТОЛЕРАНТНОСТЬ** (от лат. *tolerantia* — терпение) — терпимость по отношению к инакомыслию, чужим взглядам, верованиям, поведению, к критике другими своих идей, позиций и *действий* и т.д.

Т. — важный признак общей и *политической культуры*, необходимый элемент *гражданского общества* и *правового государства*, подлинной *демократии* и *гуманизма*, идеологического и политического *плюрализма*. В *политике* Т., в частности, означает допущение и терпимое отношение к *оппозиции* Т. — необходимое условие решения социально-политических и идеологических проблем не на путях обострения различных противоречий, бескомпромиссности, а на путях взаимного учета и согласования *интересов*, терпеливых *перегово-*

ров, нахождения компромиссов и т.д. Вместе с тем Т. было бы неправильно понимать как беспринципность, соглашательство с любыми силами, непротивление злу, терпимость к вседозволенности, в том числе и к антиконституционным, незаконным действиям.

**ТОЛПА** – сравнительно кратковременное многочисленное собрание людей, объединенных непосредственной пространственной близостью, внешним стимулом и эмоциональной общностью, и характеризующееся неустойчивостью, узостью *связей* и *взаимодействий* между присутствующими (см. также: Охлократия).

**ТРАДИЦИИ** (от лат. *traditio* — передача) — та часть социокультурного наследия, которая длительное время передается людьми от поколения к поколению в силу привычки и входит в систему *ценностей* и *норм* данного общества или *социальной группы*.

Т. включают в себя не только объекты наследия, но и сам процесс социального наследования и его способы. Они могут проявляться во всех сферах общественной жизни, но особенно велико их значение в религии, науке, искусстве, литературе и некоторых др. сферах. С *прогрессом* общества роль Т. в целом снижается. Так, их общественные функции в доиндустриальном обществе были значительно шире, нежели в *индустриальном*. Т. — явление более широкое, чем *обычай*. Социальная оценка *роли* Т. должна быть конкретной. Т. нельзя ни игнорировать, ибо это ведет к нарушению преемственности исторического *развития* общества и утрате его исторического опыта, ни абсолютизировать, поскольку это может вести к консервации отживших форм общественной жизни, к ее застою. Наука и искусство *политики* связаны с нахождением оптимального сочетания Т. и новаторства.

**ТРАЙБАЛИЗМ, ТРИБАЛИЗМ** (от лаг. *tribuo* - делю и англ. *tribal* — племенной) — племенное, этническое обособление, *сепаратизм* в *политике*, связанные с сохраняющимися в обществе пережитками родоплеменного подразделения.

Т. — анахронизм современной социально-политической жизни, имеющий еще достаточно широкое распространение в

раде отсталых регионов и стран, прежде всего в Африке. Он является серьезным препятствием на пути национальной *консолидации*, создания единой *государственности*. В связи с этим прогрессивные силы борются за его изживание. В современных условиях некоторых стран, в том числе и среднеазиатских стран *СНГ*, Т. чаще всего проявляется в активной деятельности кланов, складывающихся на родоплеменной основе. Сегодня это особенно наглядно проявляется в Таджикистане, где Т. очень серьезно сказывается на дестабилизации обстановки уже рад лет.

## У

**УЛЬТИМАТУМ** (от лат. *ultimus* — самый последний) — категорическое требование, сопровождаемое угрозой применения *санкций*; в *международных отношениях* — требование одного или нескольких *государств* к другому или другим государствам безоговорочно выполнить в указанный срок предъявленные условия под угрозой разрыва дипломатических отношений, применения, вооруженной силы и др. санкций (напр., требование союзников по антигитлеровской коалиции к фашистской Германии о безоговорочной капитуляции в конце второй мировой *войны*).

**УНИТАРИЗМ, УНИТАРНЫЙ** (от лаг. *imitas* — единство) — теория, *политика* и практика построения *государства (движения, партия, организации)*, территория которого подразделяется (в отличие от *федерации*) не на федерально-государственные, а на административно-территориальные единицы и которое имеет одну *конституцию*, одно *гражданство*, одно законодательство, единую *систему* органов государственной *власти* и управления, одну судебную систему, единую налоговую систему и т.д.

Как правило, идеи и принципы государственного У. утверждаются и практически реализуются в странах, на территории которых проживает одна, а не две или более крупных *нации (этноса)*. У. практикуется и тогда, когда страна многонациональна, но подавляющее большинство населения ее составляют представители одной, основной *национальности*

(напр., Китай). На выбор формы территориального устройства страны серьезное влияние может оказывать величина территории и населения: большинство крупнейших по этим параметрам стран являются федеративными, а не У. (Россия, США, Канада, Индия, Бразилия и др.) Свое влияние на это могут оказать и природно-географические, *бытовые* и иные особенности регионов, исторические традиции и т.п. У. не исключает возможности осуществления в рамках демократического государства *культурно-национальной* и *административно-территориальной автономии*, местного *самоуправления* и соответствующей *децентрализации*. Большинство государств мира являются унитарными (Великобритания, Франция, Япония, Швеция, Болгария, Норвегия, Испания, Румыния, Польша, Китай, Португалия, Египет, Тунис, Марокко и др.), хотя некоторые из них, напр., Китай, Испания, Дания, Финляндия, Италия и др., имеют в своем составе автономные образования.

**УТОПИЯ социально-политическая** (от греч. *ου* — не, нет и *τοπος* — место, т.е. место, которого нет) — вид социально-политической фантазии, несбыточная мечта, такие изображения, планы, проекты воображаемого, чаще всего идеального или лучшего, чем имеющиеся устройства, реально не существующего и практически неосуществимого, научно необоснованного.

Понятие «У.» пошло от названия книги родоначальника утопического социализма Томаса Мора «Утопия» (1516), в которой изображался идеальный строй на якобы существующем острове с одноименным названием. У.С.-П. выдвигались нередко и задолго до этого, но с данного труда берет свое начало целое направление общественно-политической мысли — социалистическая У. (Т.Мюнцер, Т.Кампанелла, Дж.Уинстенли, Ж.Мелье, Г.Мабли, Г.Бабеф, А-Сен-Симон, Ш.Фурье, Р.Оуэн, А.И.Герцен, Н.Г.Чернышевский и мн. др.) *Марксизм* считает западноевропейские социалистические У. первой половины XIX в. одним из своих предшественников и теоретических источников благодаря тому, что они выдвинули немало идей, которые позднее использовал марксизм. С высоты конца XX в. в самом марксизме, несомненно, можно обнаружить определенные элементы У.с-п. Но это не дает основания считать, что все это учение — У.с-п.

Неудача первого исторического опыта практической реализации идей *социализма* в СССР и ряде др. стран не означает и то, что построение действительного социализма — это У.с-п., как утверждают сегодня многие. У. особенно опасна в *политике* и *практике*, ибо она основывается не на рациональном, а на иррациональном, не на реальности, а на иллюзиях. Это неизбежно рано или поздно приводит к крушению несбыточных планов. А ошибки в политике, как известно, очень дорого обходятся *обществу*, людям. Это еще раз показала как «перестройка», так и постперестроечный период неумелого, научно не обоснованного пути реформирования нашего общества.

## Ф

**ФЕДЕРАЛИЗАЦИЯ** — *процесс* реализации на практике принципа *федерализма* в политико-территориальном устройстве страны (или в организационном построении партии, общественной *организации*) путем объединения ранее обособленных единиц или же разделения ранее единого, *унитарного государства* (организации) на составные части — субъекты федеративного образования.

Как и всякий переходный процесс, Ф. требует выяснения прежде всего вопроса о том, переходом от чего к чему она является: от раздробленности к *конфедеративному* или федеративному объединению или же от полного единства, *унитаризма* к федерализму или конфедерации. В первом случае Ф. отражает тенденцию *централизации*, а во втором — *децентрализации*. Конкретными примерами Ф. в истории могут служить: объединительное движение независимых советских республик до образования СССР (1918—1922), превращение России из унитарного государства в федеративное в 1917—1918 гг., переход от унитарной к федеративной Чехословакии в 1968—1969 гг., замена унитаризма федерализмом в Бельгии 70-х гг. и др.

**ФЕДЕРАЛИЗМ, ФЕДЕРАЦИЯ** (от лат. *foedus* -союз, объединение) — 1) теория и практика сложного по структуре политико-территориального устройства *государства*, состоящего из двух или более частей — субъектов федерации (*республик*,

штатов, областей, земель, кантонов, провинций и т.д.), обладающих большей или меньшей степенью самостоятельности; одна из форм государства, наряду с формой правления и *режимом политическим*; 2) организационно-политическая форма объединения партий, профсоюзов и др.

Государственный Ф. находит свое выражение в двух основных формах — федерации и *конфедерации*. Федерация представляет собой более тесное и прочное (по сравнению с конфедерацией) объединение ее субъектов в рамках одного суверенного государства с общими федеральными органами *власти* и управления, единым *гражданством*, единой денежной единицей и т.д. Самостоятельность членов федерации ограничена правами и полномочиями федерации в целом. Значение Ф. состоит в том, что он позволяет сочетать преимущества крупного государства (*организации*) с преимуществами сравнительно небольших государств (организаций) — субъектов федеративного объединения. В крупных по территории странах Ф. помогает решать проблему приближения органов власти и управления к населению. В многонациональных государствах Ф. — важное средство решения *национального вопроса*, сохранения и укрепления *единства* и целостности страны. Важная роль принадлежит Ф. и в обеспечении необходимой *децентрализации*, без чего невозможна подлинно демократическая политическая система. Ф. широко используется во многих странах мира, около двух десятков которых строятся на той или иной федеративной основе (*Россия*, США, Германия, Индия, Канада, Австралия, Пакистан, Австрия, Бельгия, Швейцария, Югославия, Нигерия, Бразилия, Аргентина, Малайзия, Мексика, Бирма, Венесуэла и др.). Распад за последнее время ряда федераций (*СССР*, бывшая Югославия, Чехословакия) не должен порождать неверие в принцип Ф. В этих странах потерпел поражение не Ф. как таковой, а конкретные способы его реализации, точнее искажения. И сегодня Ф. успешно функционирует во многих демократических странах. Он способен сыграть немаловажную роль в решении проблемы *разделенных народов*, в межгосударственном и региональном объединении стран и тд. Свой вклад в развитие Ф. вносит и современная Россия, особенно в связи с разработкой и принятием *Федеративного договора, Конституции РФ 1993 г.*,

заключением целой серии договоров между *РФ* и ее субъектами о разграничении прав и полномочий.

**ФЕДЕРАЛЬНОЕ СОБРАНИЕ РФ** — *парламент России*, ее представительный и законодательный орган, состоящий из двух палат — *Государственной Думы и Совета Федерации*.

В связи с введением в нашей стране президентской *республики*, серьезным усилением власти *Президента* и осуществлением *принципа разделения властей* функции парламента РФ по *Конституции 1993 г.* существенно ограничены по сравнению с прошлым. Ф.С. РФ не имеет ныне распорядительных функций, а контрольные функции существенно сужены. Тем не менее и сегодня Ф.С. РФ — один из важнейших постоянно действующих *институтов*, органов *политической системы* страны, осуществляющих законодательную власть на федеральном уровне. Хотя официального деления палат парламента РФ на нижнюю и верхнюю не проводится, тем не менее, учитывая порядок прохождения законов (сперва в Думе, а затем — в Совете Федерации), ряд др. обстоятельств, а также по аналогии с зарубежным опытом, такое разграничение иногда проводится. Ф.С. РФ не имеет общего для обеих палат руководящего органа. Палаты, как правило, заседают отдельно, самостоятельно. Они разрабатывают свои регламенты, принимают постановления в рамках своей компетенции» В отдельных случаях (заслушивание посланий Президента, Конституционного Суда, выступлений руководителей иностранных государств могут проводиться совместные заседания палат. Единственным совместно образуемым палатами постоянным органом Ф.С. РФ является Счетная палата, создаваемая для контроля за исполнением федерального бюджета. Кроме того, могут создаваться согласительные комиссии в случаях возникновения разногласий при принятии законов. Закон принимается Государственной Думой, одобряется или не одобряется Советом Федерации и вступает в действие после подписания Президентом и опубликования.

**ФЕДЕРАТИВНЫЙ ДОГОВОР РФ** - обобщенное наименование трех важных документов конституционного характера, определяющих основы федеративного устройства *России*, подписанных полномочными представителями ее субъектов, *Президентом РФ* и Председателем Верховного Совета

РФ 31 марта 1992 г. и одобренных шестым Съездом народных депутатов России 10 апреля 1992 г.

Ф.Д. составляют: а) Договор о разграничении предметов ведения и полномочий между федеральными органами государственной власти РФ и органами власти *суверенных республик* в составе РФ; б) Договор о разграничении предметов ведения и полномочий между федеральными органами власти РФ и органами власти краев, областей, городов Москвы и Санкт-Петербурга РФ; в) Договор о разграничении предметов ведения и полномочий между федеральными органами государственной власти РФ и органами власти *автономной области, автономных округов* в составе РФ. К первому и второму договорам имеются протоколы к Ф.Д., являющиеся его неотъемлемыми частями. Заключение Ф.Д. сыграло важную роль в обновлении и реализации *федерализма*, в предотвращении развала РФ и в укреплении единства и целостности российской *государственности*. Впервые в своей истории народы России подписали Ф.Д. Многие положения Ф.Д. нашли свое отражение в принятой позднее Конституции РФ 1993 г. Теперь РФ развивается как конституционно-договорная *федерация*. В центре Ф.Д. — разграничение предметов ведения и полномочий РФ и ее субъектов. Это ключевой вопрос любого федеративного государства. В нем не идет речь о коренной ломке сложившейся национально-государственной системы и в то же время вносится немало нового. Субъектами РФ ныне являются не только национальные *автономии*, но и населенные преимущественно русскими края, области и федеральные города. Все субъекты РФ *равноправны* и имеют равные обязанности в отношениях с федеральными органами. Бывшие *автономные республики* получили *статус* суверенных государств. Почти все бывшие автономные области являются ныне республиками. Значительно расширены права и полномочия всех субъектов РФ. Заключение Ф.Д. явилось важной вехой на пути совершенствования федерализма в России.

## Х

**ХАРИЗМА. ХАРИЗМАТИЧЕСКИЙ** (от греч. charisma — милость, благодать, божий дар) — особая, исключительная одаренность, наделенность какого-либо лица, чаще всего государственного или общественного деятеля, такими качествами, которые резко выделяют его из др. (исключительная мудрость, героизм, пророчество, непогрешимость, святость и др.) или его способность внушить своим последователям веру в его сверхъестественные свойства.

В *социологию* и *политологию* Х. ввел и исследовал М.Вебер в связи с разработкой им концепции идеальных типов господства, *масти, лидерства*, где Х. тип выделяется наряду с традиционным и рациональным. Связь лидера, вождя и идущей за ним массы основывается при Х. не на рациональной, а на иррациональной, эмоционально-мистической основе, на слепой вере в сверхъестественные качества, приписываемые лидеру-полубогу. Поэтому и Х. власть — это власть, основанная на преданности лидеру, которому приписывают некие высшие, почти мистические свойства. Типичным проявлением Х. может служить *культ личности*. Х. лидерами в современной истории были В.И. Ленин, И. В. Сталин, М. Ганди, Д. Неру, Мао Цзэдун, Гитлер, Муссолини, Ким Ир Сен, Мартин Лютер Кинг и др. (при всем различии их идейно-политических позиций). К числу таких лидеров сегодня относятся Фидель Кастро, Саддам Хусейн и др.

«**ХОЛОДНАЯ ВОЙНА**» — наименование ситуации (периода) в *международных отношениях*, при которой имеет место острое, напряженное противостояние, конфронтация разных стран и их *блоков*, могущее доходить до балансирования на грани *войны* («горячей»), но не переходящее эту грань (напр., взаимоотношения между СССР и его союзниками и США и их союзниками в период с 1946 по 80-е гг.).

## Ш

**ШОВИНИЗМ** (от фр. chauvinisme) — крайний, воинствующий *национализм*, выражающийся в непомерном, иррациональном возвеличивании своей *нации*, проповеди ее национальной исключительности, в *политике* противопоставления этой нации

(этноса) другим, в разжигании вражды и ненависти между народами.

Наиболее красноречивым проявлением Ш. является великодержавный Ш., связанный обычно с грубым подавлением господствующей нацией др., особенно малочисленных *народов* и национальных меньшинств, с агрессивностью и экспансионизмом по отношению к др. народам и странам. Как показывает опыт, Ш. органично бывает связан с *фашизмом, расизмом, бонапартизмом, милитаризмом* и т.д.

## Э

**ЭГАЛИТАРИЗМ** (от фр. *egalite* — равенство) - идейно-политическое течение, выступающее за всеобщее равенство, вплоть до уравнительного распределения, как основу организации общественной жизни.

Э. неоднороден. В нем различают крайнюю, уравнительную форму, ратующую за равенство результатов, и сравнительно умеренную, борющуюся за обеспечение равенства возможностей. Сторонниками Э. были *Ж.К. Руссо*, Г. Бабеф и некоторые др. социалисты-утописты, якобинцы и др. *Марксизм* в целом выступал против уравнительности, но в его концепции социального равенства содержались и элементы утопического Э. Неомарксизм стремится сгладить их. Современная *социал-демократия* и неолиберализм, видя проблемы, возникающие в связи с резким социально-экономическим неравенством, в своих программных документах отдают определенную дань умеренному Э., стремятся соединить концепции равенства возможностей и равенства результатов. Неоконсерваторы отвергают У., считая, что равенство тормозит общественный *прогресс*, противоречит человеческой природе и порождает иждивенчество.

**ЭКСТРЕМИЗМ** (от лат. *extremus* — крайний) — приверженность крайним мерам, *действиям*, взглядам, решениям и т.д., прежде всего в *политике* и *идеологии*.

Благоприятной почвой для расцвета Э. являются экономические и социальные *кризисы* в стране, бедствия и обнищание населения, социальные, национальные, религиозные и иные *конфликты*, грубые нарушения демократических *прав и свобод*, крушение былых нравственных *ценностей* и состояние *анемии, авторитаризма, тоталитаризма, фашизма, расизма* и т.д. Социальную базу Э. чаще всего образуют *люмпены, маргиналы*, отдельные слои студенчества и *интеллигенции*, представители национальных и религиозных меньшинств и др. Конкретными и наиболее наглядными формами проявления Э. являются *терроризм*, вооруженная партизанская, подпольная борьба, фашистские и расистские погромы и т.д. Э. проявляется как с «правых», так и с «левых» позиций.

**ЭЛЕКТОРАТ** (от лат. *elector* — избиратель) — 1) в широком смысле — все те, кто пользуется избирательным правом в данном государстве и может принять участие в выборах соответствующего типа и уровня; 2) та часть избирателей, которая обычно голосует за ту или иную партию, организацию, ее представителей или за данного независимого *депутата*.

Величина Э. в первом смысле зависит от численности населения страны и степени демократичности ее *избирательной системы*, а также от того, о каких именно выборах идет речь — общегосударственных, в субъектах *федерации* или местных; президентских, парламентских или муниципальных. Во втором случае величина Э. зависит от уровня политического влияния данной партии или отдельного лица на избирателей, от их готовности поддержать на выборах соответствующих кандидатов. Борьба за расширение своего З. — главное содержание и цель участия кандидатов в депутаты», их партий в избирательных кампаниях.